

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA MODIFICACIÓN DE LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO “CONSTRUCCIÓN DE LA VARIANTE MUTATÁ (UF4) DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA AL MAR 2”

CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL MEDIO SOCIOECONÓMICO



AUTOPISTAS URABÁ S.A.S.



Realizado por



3/10/2024

TABLA DE CONTENIDO

5	CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA	6
5.3	MEDIO SOCIOECONÓMICO	6
5.3.1	Participación y socialización con las comunidades.....	7
5.3.1.1	Momento 1 y 2: Reuniones de inicio del Estudio de Impacto Ambiental y Taller de impactos.....	10
5.3.1.2	Momento 3: Entrega de Resultados del Estudio de Impacto Ambiental	23
5.3.1.3	Convocatorias.....	23
5.3.1.4	Socialización con autoridades regionales, departamentales y municipales	24
5.3.1.5	Comunidades no étnicas.....	34
5.3.2	Componente demográfico.....	42
5.3.2.1	Dinámicas de poblamiento.....	42
5.3.2.2	Dinámica poblacional.....	44
5.3.2.3	Unidades territoriales.....	50
5.3.3	Componente espacial.....	61
5.3.3.1	Servicios públicos.....	62
5.3.4	Servicios públicos y sociales.....	63
5.3.4.2	Unidades territoriales menores.....	68
5.3.4.3	Servicios sociales.....	71
5.3.5	Componente económico.....	77
5.3.5.2	Unidades territoriales menores.....	82
5.3.6	Componente cultural.....	85
5.3.6.1	Comunidades no étnicas.....	85
5.3.6.2	Comunidades étnicas.....	92
5.3.7	Componente arqueológico.....	92
5.3.8	Componente político – organizativo.....	93
5.3.8.1	Aspectos político – administrativos.....	93
5.3.8.2	Presencia institucional y organización comunitaria.....	94
5.3.9	Tendencias del desarrollo.....	96
5.3.10	Información sobre población a reasentar.....	101
5.3.11	Predios del área de intervención.....	101

6 BIBLIOGRAFÍA..... 102

LISTA DE TABLAS

Tabla 5.1 Grupos de interés identificados en el departamento y los municipios del área de estudio	8
Tabla 5.2 Normativa nacional de participación ciudadana.....	8
Tabla 5.3 Herramientas de convocatoria e información.....	11
Tabla 5.4 Socialización con la autoridad local.....	13
Tabla 5.5 Principales intervenciones en el espacio de socialización	14
Tabla 5.6 Matriz de impactos Identificación de impactos y medidas de manejo Con proyecto ..	15
Tabla 5.7 Metodología del taller de impactos	16
Tabla 5.8 Impactos identificados por la comunidad.....	16
Tabla 5.9 Programación de las Socializaciones con los actores del área de influencia	17
Tabla 5.10 Principales intervenciones.....	18
Tabla 5.11 Principales intervenciones.....	20
Tabla 5.12 Principales intervenciones.....	22
Tabla 5.13 Herramientas de convocatoria e información.....	23
Tabla 5.14 Socialización con la autoridad local.....	25
Tabla 5.15 Principales intervenciones.....	26
Tabla 5.16 Principales intervenciones.....	27
Tabla 5.17 Principales intervenciones.....	29
Tabla 5.18 Principales intervenciones.....	31
Tabla 5.19 Programación de las Socializaciones con los actores del área de influencia	34
Tabla 5.20 Principales intervenciones.....	35
Tabla 5.21 Principales intervenciones.....	36
Tabla 5.22 Principales intervenciones.....	38
Tabla 5.23 Tendencias de crecimiento poblacional.....	44
Tabla 5.24 Estructura población por género y grupos etarios, municipios 2025	47
Tabla 5.25 NBI por componentes y zonas, municipio 2018.....	49
Tabla 5.26 Índice de Pobreza Multidimensional	50
Tabla 5.27 Hitos fundacionales.....	52
Tabla 5.28 Número de viviendas, hogares y habitantes.....	55
Tabla 5.29 Estructura población por género y grupos etarios, para la cabecera urbana de Mutatá 2025.....	57
Tabla 5.30 Cobertura servicios acueducto y alcantarillado.....	62
Tabla 5.31 Número de viviendas.....	64
Tabla 5.32 Instituciones y centros educativos del municipio de Mutatá.....	64
Tabla 5.33 Prestadores de salud en el municipio de Mutatá	65
Tabla 5.34 Escenarios deportivos en Mutatá	66
Tabla 5.35 Vías existentes.....	67
Tabla 5.36 Cobertura servicios acueducto y alcantarillado.....	69
Tabla 5.37 Rangos del tamaño de la propiedad rural.....	77
Tabla 5.38 Estructura de la propiedad	78
Tabla 5.39 Producción agrícola en el municipio de Mutatá	79
Tabla 5.40 Diagnóstico de problemáticas, municipio de Mutatá	81



AUTOPISTAS URABÁ S.A.

**ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA MODIFICACIÓN
DE LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO "CONSTRUCCIÓN
DE LA VARIANTE MUTATÁ (UF4) DE LA CONCESIÓN
AUTOPISTA AL MAR 2"**



ALTERNATIVA AMBIENTAL S.A.S.

Tabla 5.41 Actores relevantes en el territorio	95
Tabla 5.42 Caracterización de los predios	101

LISTA DE FIGURAS

Figuras 5.1 Grupos poblacionales del municipio de Mutatá	44
Figuras 5.2 Tendencias de crecimiento poblacional	45
Figuras 5.3 Pirámide poblacional 2025	48
Figuras 5.4 Demografía, 2025.....	49
Figuras 5.5 Pirámide poblacional centro urbano de Mutatá.....	58
Figuras 5.6 Zonificación POT 2016.....	60
Figuras 5.7 Distribución del área urbana de Mutatá	61
Figuras 5.8 Vías existentes.....	68
Figuras 5.9 Escudo de Mutatá	88
Figuras 5.10 Bandera de Mutatá.....	89
Figuras 5.11 Organigrama alcaldía de Mutatá	95

LISTA DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 5-18 Hospital de municipio de Mutatá	66
Fotografía 5-26 Iglesia de Mutatá	91
Fotografía 5-27 Parque educativo.....	91

REVISIÓN Y APROBACIÓN

Tipo de validación	Nombre de quién elaboró el informe	Fecha
Responsable de elaboración	<i>Equipo técnico AM – Alternativa Ambiental S.A.S</i>	
Responsable de revisión	<i>Angela María Salazar Guerrero Coordinadora de proyectos</i>	
Responsable de aprobación	<i>Diana Restrepo Londoño Directora de proyectos</i>	

DESCRIPCIÓN DE LAS REVISIONES

Índice de revisión	Sección modificada del documento	Fecha modificación	Observaciones

5 CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA

5.3 MEDIO SOCIOECONÓMICO

Durante el proceso de recopilación de información para el análisis del medio socioeconómico, se identificaron diversas limitantes que dificultaron el acceso a datos actualizados y precisos.

En primer lugar, una de las principales barreras se encuentra en la desactualización del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), lo que impide contar con una base estructurada y vigente para el análisis del territorio.

Asimismo, la solicitud de datos realizada a la Alcaldía no tuvo una respuesta satisfactoria, ya que dicha entidad no dispone de información actualizada en sus registros. La falta de estos datos limita la posibilidad de obtener indicadores relevantes sobre la situación socioeconómica actual.

Adicionalmente, la ausencia de Juntas de Acción Comunal (JAC) en la zona analizada generó mayores dificultades en la recolección de información a nivel local. Al no existir una estructura comunitaria organizada, el levantamiento de fichas por localidad se vio afectado, ya que la comunidad no cuenta con datos puntuales sobre demografía, distribución espacial y otros aspectos clave.

Como consecuencia de estas limitaciones, el análisis del medio socioeconómico se ha visto restringido en términos de alcance y profundidad. Para mitigar estas limitaciones y obtener un mejor entendimiento del territorio, se implementaron diversas estrategias. En primer lugar, se recurrió al uso de información secundaria disponible en estudios previos y documentos oficiales que, aunque no completamente actualizados, permitieron complementar el análisis. Asimismo, se realizaron recorridos por el territorio con el propósito de observar directamente las condiciones socioeconómicas y espaciales, proporcionando un contexto más cercano a la realidad local.

Además, se llevaron a cabo conversaciones con el área de Desarrollo Comunitario, lo que permitió comprender con mayor profundidad la dinámica del territorio y sus principales problemáticas. Esta estrategia facilitó la descripción del entorno desde la perspectiva de actores locales, enriqueciendo el análisis con información cualitativa relevante. Como se evidencia en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** en donde se realizó espacios de reunión con la comunidad para elaborar fichas zonales y conocer el territorio. Asimismo, se registran los recorridos realizados junto a las comunidades para el reconocimiento del área.



Fotografía 5.1 Levantamiento y recorridos para la recolección de información primaria
Fuente: Alternativa Ambiental, S.A.S 2025

5.3.1 Participación y socialización con las comunidades.

En este apartado se presentan los mecanismos y estrategias de participación y socialización ejecutadas durante el proceso de información, comunicación y retroalimentación generadas con

los grupos de interés identificados en el municipio de Mutatá del departamento de Antioquia, a nivel de autoridades regionales, departamentales, municipales, líderes y representantes de las comunidades y organizaciones de interés en el área de estudio, los cuales fueron abordados en el marco del Estudio de Impacto Ambiental de la Modificación de Licencia para el Proyecto Vial "Construcción de La Variante Mutatá (UF4) de La Concesión Autopista Al Mar 2"; cuyo objetivo fue informar a los grupos de interés en cumplimiento con lo establecido en los Términos de Referencia para la Elaboración de Estudios de Impacto ambiental para proyectos de construcción de carreteras y/o túneles TdR-0751 de 2015, la Metodología para la elaboración y presentación de estudios ambientales y la Guía de Participación Ciudadana para el Licenciamiento Ambiental, documento de 2018, ambos documentos emitidos por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA.

De acuerdo con cada una de las características técnicas y el entorno donde se desarrollará el proyecto, se realizó previamente la identificación de los grupos de interés, teniendo en cuenta las condiciones sociales, políticas y organizativas del área de influencia, así como las características económicas, actividades productivas y las organizaciones o asociaciones vinculadas con estos, las autoridades municipales, departamentales y la autoridad ambiental regional. A continuación, en la Tabla 5.1 se relacionan los diferentes grupos de interés identificados.

Tabla 5.1 Grupos de interés identificados en el departamento y los municipios del área de estudio

Departamento	Tipo de grupo	Grupos de interés	
Antioquia	Departamentales	Gobernación de Antioquia	
	Regionales	CORPOURABA	
	Municipales		Alcaldía municipal del municipio de Mutatá
			Rector del colegio
			Concejo municipal
	Municipales		Comerciantes del sector urbano de Mutatá
			Casco urbano de Mutatá: Barrio Pirú, La Paz, La Ladilla, Nuevo Horizonte, El obrero, La Iglesia, Las Palmas.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Las labores desarrolladas en el proceso de participación y socialización con las comunidades promovieron la protección y el cumplimiento de derechos y deberes ciudadanos basados en la siguiente normatividad como se muestra en la Tabla 5.2.

Tabla 5.2 Normativa nacional de participación ciudadana
NORMATIVA NACIONAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Ley	Artículo
Constitución Política de Colombia de 1991, Título I De los principios fundamentales.	Artículo 1: Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

NORMATIVA NACIONAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Ley	Artículo
	Artículo 2: son fines esenciales del Estado facilitar la participación en las decisiones que afectan la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación.
Constitución Política de Colombia de 1991, Título II De los derechos, garantías los deberes.	Artículo 20: se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial.
	Artículo 23: Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y obtener pronta resolución.
	Artículo 79: Toda persona tiene derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectar.
Ley 99 de 1993: sobre la conservación del medio ambiente y recursos naturales renovables y la organización de los entes públicos encargados de esta función.	Artículo 69: del derecho de cualquier persona natural, jurídica o privada a intervenir en procedimientos Administrativos Ambientales, esto es, la expedición, modificación o cancelación de permisos o licencias de actividades que afecten o puedan afectar al medio ambiente o por el incumplimiento de las normas y regulaciones ambientales.
	Artículo 70: del trámite de las peticiones de intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio, dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo, y tendrá como interesado a cualquier persona que así lo manifieste con su correspondiente identificación y dirección domiciliaria. Toda entidad perteneciente al Sistema Nacional Ambiental publicará un boletín con la periodicidad requerida que se enviará por correo a quien lo solicite.
	Artículo 71: de la publicidad de las decisiones sobre el medio ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que los solicite por escrito y se le dará publicidad.
	Artículo 72: de las audiencias públicas administrativas sobre decisiones ambientales en trámite. Las autoridades ambientales, regionales y locales, y entidades sin ánimo de lucro, podrán solicitar la realización de audiencia pública para el otorgamiento de permiso o licencia ambiental, cuando se desarrolle o pretenda desarrollarse una obra o actividad que pueda causar impacto al

NORMATIVA NACIONAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	
Ley	Artículo
	medio ambiente o los recursos naturales renovables, para el cual se exija permiso o licencia ambiental respectiva.
	Artículo 74: del derecho de petición de información. Toda persona natural o jurídica tiene derecho a formular peticiones de información en relación con los elementos susceptibles de producir contaminación o que su uso pueda ocasionar peligro a la salud humana. Toda persona podrá invocar su derecho a ser informada sobre el monto y utilización de los recursos financieros, que están destinados a la preservación del medio ambiente.
Ley 134 de 1994	Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana. Regula la iniciativa popular legislativa y normativa, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, el plebiscito y el cabildo abierto.
Ley 743 de 2002	Por la cual se desarrolla el artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal. Por medio de la promoción y fortalecimiento de la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal y sus respectivos grados asociativos.
Ley 1557 de 2015	Se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho de participación democrática en la vida política, cultural, social, económica y administrativa del país; regulando la iniciativa popular y normativa ante las corporaciones públicas, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, el plebiscito y el cabildo abierto; y establece las normas fundamentales por las que se regirá la participación democrática de las organizaciones civiles.
Decreto 2811 de 1974	Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección del Medio Ambiente. Al ser el ambiente patrimonio común, el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social.
Decreto 1076 de 2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

5.3.1.1 Momento 1 y 2: Reuniones de inicio del Estudio de Impacto Ambiental y Taller de impactos

En este primer espacio de socialización para la modificación de la licencia ambiental del proyecto Variante Mutatá, se llevaron a cabo dos (2) actividades principales. En la primera parte, se presentó el alcance del estudio en desarrollo, que tiene como objetivo definir acciones para

reducir, prevenir o mitigar los posibles impactos en el entorno físico-biótico y socioeconómico. En la segunda parte, se realizó un taller sobre impactos y servicios ecosistémicos, orientado a identificar con las comunidades y actores involucrados los posibles impactos y medidas de manejo que se puedan dar en el proyecto.

5.3.1.1.1 Convocatorias

Para garantizar un proceso efectivo de socialización y participación con los diversos actores, y en cumplimiento con lo estipulado en la Metodología de Impactos Ambientales 2018, se realizó un sondeo previo de los actores en el territorio y sus respectivos contactos. Una vez obtenidos estos contactos, se procedió a acercarse telefónicamente con los líderes de barrios, comerciantes, presidente del concejo y secretarios de gobierno con el fin de agendar un espacio de socialización en el día y la hora más pertinentes para los involucrados.

Una vez estipulados el día y la hora, se implementaron varias estrategias de difusión: entrega de oficios físicos, emisión de cuñas radiales y publicación de afiches informativos en las redes sociales de la concesionaria Mar 2, con el objetivo de asegurar una amplia divulgación de la información. En la Tabla 5.3 se relaciona las herramientas que permitieron convocar e informar de manera clara y oportuna a los interesados.

Tabla 5.3 Herramientas de convocatoria e información
HERRAMIENTAS DE CONVOCATORIA E INFORMACIÓN

Herramienta	Anexos
Oficios de convocatoria	5_3_4_Conv
Cuñas radiales	5_3_5_Cuña
Volantes	5_3_6_Volante

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

A continuación, en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** se evidencia algunos de los oficios de convocatoria y las divulgaciones por redes sociales.



Fotografía 5.2 Evidencias de convocatorias
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

5.3.1.1.2 Socialización con autoridades municipales

La reunión de socialización con la administración municipal se ejecutó con el objetivo de que conocieran de primera mano las características técnicas del proyecto, responder de forma directa a las opiniones o inquietudes que surgieran, e igualmente recibir recomendaciones y estrategias en cuanto al relacionamiento con las comunidades del área de influencia. En cada uno de los encuentros de socialización se desarrolló la siguiente agenda:

1. Bienvenida a los asistentes y presentación del Equipo del proyecto
2. Solicitud autorización para realizar registro fotográfico y filmico.
3. Objetivo del espacio y el proyecto
4. Actores involucrados
5. Antecedentes
6. Proceso del Estudio de Impacto Ambiental para la modificación.
7. Áreas de influencia preliminares
8. Inquietudes y comentarios.

Ver Anexos_C5_3/5_3_9_Ppt

El desarrollo de la socialización con la administración municipal se acordó efectuar en la sala de reuniones en las instalaciones de la alcaldía municipal, facilitando la asistencia de los funcionarios públicos a un espacio adecuado. Este evento de socialización, programado inicialmente para el 14 de enero de 2024 a las 8:00 a. m., se realizó finalmente el mismo día a las 3:00 p. m. en el Parque Educativo, como se menciona en el oficio de convocatoria.

Debido a una contingencia social en el municipio en las horas de la mañana, se pospuso el espacio originalmente acordado para la reunión, las actividades se vieron afectadas, no obstante, se reprogramó el encuentro en la tarde, momento en el que se habilitó un nuevo lugar, el cual contó con la asistencia de todas las secretarías de gobierno, incluyendo Planeación y la Secretaría de Gobierno.

.En la Tabla 5.4 se relaciona los actores, fecha, hora y número de asistentes a los encuentros.

Tabla 5.4 Socialización con la autoridad local

Autoridad local				
Entidad	Actores	Fecha	Hora	Número asistentes
Alcaldía de Mutatá	Alcalde municipal, Planeación, la Secretaría de Gobierno, secretaria de desarrollo comunitario, y demás secretarías	15 de enero de 2024	3:00 p.m.	8

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2024

Cada uno de los espacios de socialización fue documentado mediante el diligenciamiento de actas de reunión, listado de asistencia y registro fotográfico (Anexos_C5_3/5_3_1_Actas), los cuales fueron realizados con previa autorización de los asistentes. Consecutivamente se presenta el registro fotográfico (Ver_Anexos_C5_3/5_3_12_Reg_Fot) con la autoridad municipal del área de influencia del proyecto como se evidencia a continuación:



Fotografía 5.3 Desarrollo evento de Socialización administración municipal de Mutatá

Fuente: Alternativa Ambiental, 2024.

El proceso de socialización se llevó a cabo con normalidad e incluyó un espacio de preguntas y respuestas, con el objetivo de brindar total claridad y comprensión a los asistentes sobre los temas expuestos. En la Tabla 5.5 se presentan todas las preguntas e inquietudes que se realizaron.

Tabla 5.5 Principales intervenciones en el espacio de socialización

Intervención	Respuesta
El secretario de Planeación ha comunicado que esta zona está designada como área de expansión urbana.	Por parte de Mar 2 se responde que en la solicitud de información que se le hizo a la alcaldía se solicitó los usos del suelo del municipio los cuales se estudiarán en el marco de la presente modificación

Fuente: Alternativa Ambiental, S.A.S., 2024

5.3.1.1.3 Comunidades no étnicas

De manera similar al proceso de socialización con la autoridad municipal, se utilizó una metodología expositiva para presentar el proyecto, sesión que fue dirigida por Alternativa Ambiental. Este espacio tuvo como objetivo informar a la comunidad del área de influencia sobre las características técnicas, actividades y alcance del proyecto, tanto en su fase de estudio como en su fase de desarrollo. Además, se llevó a cabo un taller sobre impactos y servicios ecosistémicos, orientado a identificar junto con las comunidades y actores involucrados los posibles impactos y las medidas de manejo aplicables en el proyecto. En cada uno de los encuentros de socialización se desarrolló la siguiente agenda:


1. Bienvenida a los asistentes y presentación del Equipo del proyecto
2. Solicitud autorización para realizar registro fotográfico y filmico.
3. Objetivo del espacio y el proyecto
4. Actores involucrados
5. Antecedentes
6. Proceso del Estudio de Impacto Ambiental para la modificación.
7. Áreas de influencia preliminares
8. Inquietudes y comentarios.
9. Taller de Servicios ecosistémicos e Impactos y medidas de manejo.
10. Cartografía social.

(Ver Anexos_C5_3/5_3_9_Ppt).

Durante el desarrollo del espacio, se llevó a cabo un proceso integral que incluyó la presentación de información sobre las actividades necesarias para la modificación de la licencia ambiental, una actualización de la caracterización socioeconómica de la población en el área de influencia, y un ejercicio participativo para la identificación de impactos y medidas de manejo.

Para el taller de impactos y medidas de manejo, se utilizó como herramienta una matriz de impactos que esta divida como se muestra en la Tabla 5.6.

Tabla 5.6 Matriz de impactos Identificación de impactos y medidas de manejo Con proyecto

Actividad	Impacto Previamente identificado	Impacto identificado por comunidad	Tipo de impacto (Negativo o Positivo)	valoración del impacto	Medidas de Manejo sugeridas
					

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2024

A Continuación, en la Tabla 5.7 se presenta la metodología utilizada para la realización del taller de impactos.

Tabla 5.7 Metodología del taller de impactos

Aspecto	Descripción
Contexto del Taller	Se presentaron los impactos y actividades previamente identificados por el equipo técnico para dar contexto a la comunidad sobre el ejercicio a realizar.
Participación Comunitaria	La comunidad identificó y diligenció si los impactos mencionados eran positivos o negativos, asignándoles una valoración por colores.
Valoración de Impactos	- Verde: Impacto Irrelevante
	- Amarillo: Impacto Moderado
	- Naranja: Impacto Severo
	- Rojo: Impacto Crítico
Metodología	Se realizó la identificación de impactos y medidas de manejo visualizadas como de posible ocurrencia en el territorio.
Formato de Registro	La matriz se imprimió en tamaño pliego (una por vereda/sector). La información recolectada en campo fue digitalizada y anexada al estudio, incluyendo la fotografía de la matriz realizada en campo y su versión digitalizada.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2024

A continuación, en la Tabla 5.8 se encuentran los impactos identificados por la comunidad

Tabla 5.8 Impactos identificados por la comunidad

Componente	Impacto identificado por la comunidad	Impacto listado ANLA
Geomorfológico	Alteración de la geoforma del terreno	Alteración de la geoforma del terreno
	Activación de procesos erosivos	
Geotecnia	Alteración de las condiciones geotécnicas	Alteración de las condiciones geotécnicas
Suelo	Alteración a la calidad del suelo	Alteración a la calidad del suelo
Hidrología	Alteración en la calidad del recurso hídrico superficial	Alteración en la calidad del sedimento y del recurso hídrico superficial continental
	Incremento o disminución de la escorrentía	Alteración en el patrón de drenaje
Hidrogeología	-	Cambio en la dinámica de flujo subsuperficiales freáticos y subterráneos
Atmósfera	Modificación de la concentración de material particulado.	Modificación de la concentración de material particulado.
	Modificación de la concentración de gases en el aire.	Modificación de la concentración de gases en el aire
	Alteración en los niveles de presión sonora	Alteración en los niveles de presión sonora en la atmósfera
Paisaje	Alteración en la percepción visual del paisaje	Alteración en la percepción visual del paisaje

Componente	Impacto identificado por la comunidad	Impacto listado ANLA
Componente	Impacto identificado por la comunidad	Impacto listado ANLA
Ecosistemas terrestres	-	Alteración a ecosistemas y hábitats terrestre
Ecosistemas terrestres (Flora)	Alteración a cobertura vegetal	Alteración a comunidades de flora
Ecosistemas terrestres (Fauna)	Alteración a comunidades de fauna terrestre	Alteración a comunidades de fauna terrestre
	-	Atropellamiento de fauna silvestre
Ecosistemas acuáticos	Alteración a ecosistemas acuáticos	Alteración a ecosistemas y hábitats acuáticos
	-	Alteración de la hidrobiota incluyendo la fauna acuática

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2024

A continuación, en Tabla 5.9, se presenta la programación fechas y horas del proceso de socialización con cada uno de los actores.

Tabla 5.9 Programación de las Socializaciones con los actores del área de influencia

Actores	Fecha	Hora	Lugar	Número de asistentes
Barrio la Paz	10 de enero 2024	5:00 p.m.	Parque educativo	17
Barrio Pirú				
Barrio La Ladilla				
Barrio Nuevo Horizonte	11 de enero de 2024	5:00 p.m.	Parque educativo	13
Barrio el Obrero				
Barrio la Iglesia				
Barrio las Palmas				
Barrio Nuevo Horizonte				
Vereda Aguas claras	12 de enero de 2024	2:30 p.m.	Caseta Comunal	19
Comerciantes	15 de enero de 2024	4:00 p.m.	Parque educativo	16

Fuente: Alternativa Ambiental, S.A.S., 2024.

A. Barrio La Paz, El Pirú, La Ladilla

El proceso de socialización se organizó por barrios; el 10 de enero de 2024, se llevó a cabo una sesión para los barrios La Paz, El Pirú y La Ladilla, a la cual también asistieron representantes del sector conocido como El Regalo, un asentamiento reciente que las comunidades reconocen como asentamiento subnormal. En la Tabla 5.10 se evidencian las principales intervenciones realizadas por la comunidad.

Tabla 5.10 Principales intervenciones

Intervención	Respuesta
<p>La comunidad expresa su preocupación por un barrio llamado El Regalo, donde reside un considerable número de familias desde aproximadamente el año 2020. Este barrio está situado frente a lo que se conoce como el sector o barrio El Ortiz y al costado de la futura ruta de la vía. Existe una creciente inquietud en torno a la construcción y planificación del paso de personas, especialmente considerando que los niños deben desplazarse diariamente hacia la escuela, la cual queda al otro lado de la vía.</p>	<p>Con relación al traslado de las personas y la conectividad con el municipio, se comunica que se llevará a cabo la construcción de un paso desnivel, tanto para peatones como para vehículos, con el objetivo de asegurar dicha conectividad.</p>
<p>La comunidad expresa una profunda inquietud en relación con el comercio y el turismo. Se sienten intranquilos y temen que, en caso de que la variante se desplace, el pueblo sufra un declive significativo en estos aspectos, ya que anticipan que la mayoría de las personas simplemente pasarán de largo.</p>	<p>Por parte del Concesionario se responde que en la solicitud de información que se le hizo a la alcaldía se solicitó los usos del suelo del municipio los cuales se estudiarán en el marco de la presente modificación.</p>
<p>La comunidad reitera su preocupación respecto al cruce de personas y hace un llamado para que se considere la instalación de un puente peatonal en esa zona. Argumentan que este lugar también es un punto de dispersión comúnmente utilizado por la comunidad, con la presencia frecuente de centros nocturnos y una población estudiantil considerable</p>	<p>Para el estudio de impacto ambiental, se tuvo en cuenta el comentario de la comunidad. En los diseños se contempla la continuidad de esta vía existente, que conecta El Regalo con la centralidad de Mutatá. Además, se adecuará un paso peatonal para garantizar la seguridad vial de los transeúntes.</p>

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

Como resultado del taller de impactos, la comunidad estuvo de acuerdo con los impactos identificados; así mismo expresó que considera que todas las posibles afectaciones están reflejadas en los documentos elaborados. Como prueba de su aprobación del taller de impactos los asistentes firmaron el acta correspondiente (ver Anexos_C5_3/5_3_1_Actas).

Además, se realizó un taller de cartografía social que reveló discrepancias entre las divisiones político-administrativas y el crecimiento real del municipio. Por ejemplo, el área conocida localmente como "La Iglesia" no corresponde a un barrio formalmente llamado así, sino a una calle con esa denominación, y el barrio se reconoce con otro nombre. En contraste con lo indicado en los mapas oficiales, la comunidad no identifica una vereda llamada Mutatá; toda esta área es considerada como parte del casco urbano. La única vereda presente, según las comunidades, es Mutatacito, un asentamiento disperso ubicado en la cima de una montaña, aproximadamente a una hora del centro urbano de Mutatá.

Asimismo, el sector que aparece en el mapa como "Aguas Claras" ya no conserva ese nombre debido a redistribuciones realizadas hace varios años. Además, se identificó un asentamiento denominado "El Regalo", el cual no aparecía en las cartografías previas.

Por otra parte, la comunidad expresó preocupación sobre el acceso de los niños a la Granja del colegio, debido a que el trazado de la nueva vía situará la granja al otro lado del terraplén con box vehicular a varios kilómetros de su ubicación actual. A continuación, en las Socialización con la comunidad

se evidencia la socialización efectuada con la comunidad.



Fotografía 5.4 Socialización con la comunidad

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

B. Nuevo Horizonte, Las Palmas, El obrero

El proceso de socialización se distribuyó por barrios, el día 11 de enero de 2024 se realizó el espacio con los barrios Nuevo Horizonte, Las Palmas, El obrero, en este encuentro también estuvo presente el sector conocido como el Ortiz, es un barrio relativamente el cual está legalmente constituido, pero no aparece en la cartografía base del municipio. En la Tabla 5.11 se evidencia las principales intervenciones realizadas por la comunidad.

Tabla 5.11 Principales intervenciones

Intervención	Respuesta
<p>La comunidad expresó su preocupación durante la reunión, señalando la existencia de un barrio en proceso de constitución llamado "El Ortiz". Según lo evidenciado en las figuras presentadas, este barrio se encuentra en las proximidades del trazado previsto para la nueva vía, lo que genera gran inquietud entre los residentes. Su preocupación principal radica en la aparente estrechez del espacio entre lo que parece ser la futura carretera y sus viviendas, estimando un margen de apenas 2 o 3 metros. Esta situación les genera una considerable inquietud, y desean obtener información sobre la posible adquisición de estos terrenos, si se verán afectados o cuál será la situación que enfrentarán.</p>	<p>En este momento inicial, en el arranque del Estudio de Impacto Ambiental, se les informa que en una etapa posterior se les proporcionará una comprensión más precisa de la distancia exacta entre el trazado planificado y sus viviendas. En cuanto a la inquietud sobre la adquisición de terrenos, Mar 2 aclara que, para esta modificación, únicamente se contempla la compra de tres predios que no se encuentran dentro del sector del Ortiz.</p>
<p>La comunidad también expresa su inquietud respecto a posibles agrietamientos y daños en sus viviendas durante la fase de construcción.</p>	<p>La comunidad es informada de que, como medida previa a la construcción, se lleva a cabo lo que se denomina un "acta de vecindad". En este proceso, se realiza un diagnóstico del estado actual de las viviendas, con el objetivo de que, en caso de que se ocasione algún tipo de daño o afectación durante la construcción, el constructor pueda asumir la responsabilidad y proporcionar una solución adecuada.</p>
<p>La comunidad expresa una profunda preocupación por la salud mental de las personas, especialmente debido al ruido que se generará tanto durante la fase de construcción como en la operativa. Sostienen que la opción más favorable para ellos sería considerar la posibilidad de una compra, dado que perciben la vía demasiado cercana a sus viviendas, lo cual les genera un considerable temor. El impacto del ruido, el tráfico de vehículos y la afectación de la tranquilidad son aspectos que les inquietan significativamente.</p>	<p>La profesional social de Alternativa Ambiental indica que el impacto en la salud mental aún no está contemplado en la lista de impactos ambientales de la ANLA. Sin embargo, se tendrá en cuenta el ruido y la calidad del aire para implementar medidas de manejo adecuadas.</p>

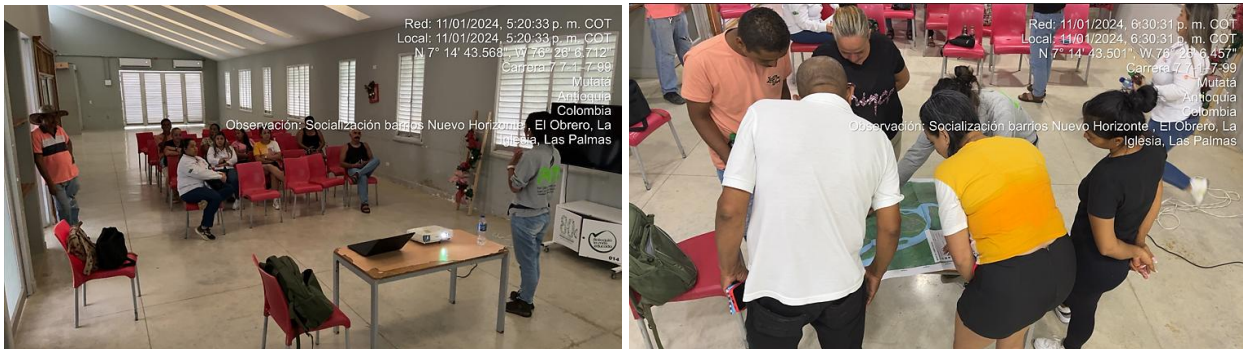
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Como resultado del taller de impactos, la comunidad aprobó todos los impactos identificados previamente, destacando que consideran que todas las posibles afectaciones están reflejadas en ellos. Sin embargo, la comunidad señaló un impacto no identificado, relacionado con la afectación a la salud mental, que no pudo asociarse con ninguno de los impactos ponderados.

Como evidencia de que la comunidad estuvo de acuerdo con el taller de impactos, la comunidad firmó el acta de participación, la cual se adjuntada como evidencia en el Estudio de Impacto Ambiental, (Ver Anexos_C5_3/5_3_1_Actas).

Así mismo, durante el taller de cartografía social, la comunidad señaló que las divisiones político-administrativas del municipio están considerablemente desactualizadas y no reflejan la realidad del municipio. Se destacó la expansión de Mutatá y la aparición de varios barrios relativamente nuevos. Representantes del barrio Ortiz, quienes han participado activamente debido a su cercanía con el proyecto, explicaron que este sector fue donado por la administración del anterior alcalde, Ortiz. En la cartografía, lograron ubicar su barrio, indicando que hay cuatro (4) viviendas cercanas al trazado de la vía. También identificaron el asentamiento conocido como "El Regalo", al que describieron como una comunidad relativamente reciente. En la Socialización Barrio La Paz, El Pirú, La Ladilla

se evidencia el espacio de socialización con los barrios anteriormente mencionados.



Fotografía 5.5 Socialización Barrio La Paz, El Pirú, La Ladilla

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

C. Aguas Claras

En la socialización del 12 de enero del 2024, la comunidad de Aguas Claras señaló que la delimitación de la vereda ha cambiado significativamente a lo largo de los años y que actualmente ya no se identifica con ese nombre. En la actualidad, la zona está dividida en varias veredas, cada una con su respectiva Junta de Acción Comunal. La comunidad también destacó que su ubicación está considerablemente alejada de las áreas de influencia mostradas, y que incluso el mapa proporcionado, que se limita a esta área, no refleja con precisión su posición real, dado que ellos se encuentran en una elevación más alta.

Es importante mencionar que el impacto directo identificado corresponde a una finca privada que, según la cartografía compartida, figura como parte de la vereda, pero se encuentra a una distancia significativa de la comunidad. Los residentes indicaron que el tramo que les concierne corresponde a la Unidad Funcional 5, la cual ya se encuentra construida.

Asimismo, manifestaron que toda la información presentada les resultó clara y no realizaron preguntas ni comentarios adicionales, como consta en el anexo, Anexos_C5_3/5_3_1_Actas.



Fotografía 5.6 Socialización Vereda Aguas Claras
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

D. Comerciantes

Las reuniones de socialización realizadas el 15 de enero de 2024 con los comerciantes se ejecutaron con el objetivo de que conocieran de primera mano las características técnicas del proyecto, y responder de forma directa a las opiniones o inquietudes que surgieran.

En el encuentro, participaron un total de 16 personas. El desarrollo del evento transcurrió sin mayores contratiempos, y los funcionarios demostraron una actitud muy receptiva durante todo el espacio.

Tabla 5.12 Principales intervenciones

Intervención	Respuesta
Los comerciantes manifiestan su preocupación entorno a sus negocios, mencionado presentar temor que al sacar la vía principal a un costado no van a tener las mismas ventas que antes.	Se tomó en cuenta la observación recibida.
Los comerciantes preguntan si los van a apoyar con temas de publicidad para las personas que pasen por la variante entren a consumir en el municipio	Se responde que el Plan de manejo ambiental se tendrá contemplado el tema de divulgación y capacitación a los comerciantes.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025



Red: 15/01/2024, 4:30:01 p. m. COT
Local: 15/01/2024, 4:30:01 p. m. COT
N 7° 14' 43.810", W 76° 26' 6.756"
Carrera 7 7-1-7-99
Mutatá
Antioquia
Colombia
Observación: Reunión con comerciantes

Fotografía 5.7 Socialización con comerciantes

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

5.3.1.2 Momento 3: Entrega de Resultados del Estudio de Impacto Ambiental

5.3.1.3 Convocatorias

Se elaboró un listado con los actores institucionales, políticos, sociales y ambientalistas, incluyendo sus respectivos datos de contacto. Con base en esta información, se realizaron llamadas telefónicas para verificar la disponibilidad de agenda de cada persona y coordinar la fecha, hora y modalidad de la reunión (presencial o virtual).

Una vez concertados los encuentros, se enviaron oficios de confirmación con los detalles del espacio programado y sus características. Adicionalmente, antes de cada reunión, se realizó un nuevo contacto con los participantes para recordarles la cita. En la Tabla 5.13 se relaciona las herramientas que permitieron convocar e informar de manera clara y oportuna a los interesados.

Tabla 5.13 Herramientas de convocatoria e información
HERRAMIENTAS DE CONVOCATORIA E INFORMACIÓN

Herramienta	Anexos
Oficios de convocatoria	Anexos C5 3/5 3 4 Conv
Cuñas radiales	Anexos C5 3/5 3 5 Cuña
Volantes	Anexos C5 3/5 3 6 Volante

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

A continuación, se evidencia algunos de las convocatorias y las divulgaciones por redes sociales.



Fotografía 5.8 Evidencias de convocatorias
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

5.3.1.4 Socialización con autoridades regionales, departamentales y municipales

La reunión de socialización con la administración municipal se llevó a cabo con el objetivo de presentar de manera detallada la metodología utilizada, los resultados, las posibles afectaciones y las estrategias de mitigación, compensación y seguimiento propuestas en el Estudio de Impacto Ambiental (EIA). Durante este espacio, también se brindó la oportunidad para que la autoridad local formulase observaciones, planteara inquietudes y sugiriera ajustes que contribuyan a optimizar la gestión ambiental del proyecto.

Este proceso de retroalimentación no solo garantiza el cumplimiento de la normativa ambiental vigente, sino que también fortalece la colaboración entre los distintos actores involucrados.

El desarrollo de la socialización con la administración municipal se acordó realizarse en la sala de reuniones de las instalaciones de la alcaldía, con el fin de facilitar la asistencia de los funcionarios públicos a un espacio adecuado. Este evento de socialización, inicialmente programado para el 30 de enero de 2025 a las 10:00 a. m.

En la Tabla 5.14 se relaciona los actores, fecha, hora y número de asistentes a los encuentros

Tabla 5.14 Socialización con la autoridad local

Autoridad local				
Entidad	Actores	Fecha	Hora	Número asistentes
Alcaldía de Mutatá, gobernación y corporación	Alcalde municipal, Planeación, la Secretaría de Gobierno, secretaria de desarrollo comunitario, y demás secretarías	30 de enero de 2025	9:30 a.m	8
Gobernación de Antioquia	Auxiliar Social, Ingeniera forestal	25 de marzo de 2025	2:00 pm	12
CORPOURAB A	Biólogo, Profesional Ambiental	25 de marzo de 2025	7:15 pm	6

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Cada uno de los espacios de socialización fue documentado mediante el diligenciamiento de actas de reunión, listado de asistencia y registro fotográfico (Anexos_C5_3/5_3_1_Actas), los cuales fueron realizados con previa autorización de los asistentes. Consecutivamente se presenta el registro fotográfico (Anexos_C5_3/5_3_12_Reg_Fot) con la autoridad municipal del área de influencia del proyecto.

El desarrollo del evento transcurrió sin mayores contratiempos, y los funcionarios demostraron una actitud muy receptiva durante todo el espacio. En la Socialización alcaldía municipal se evidencia el desarrollo del espacio.



Fotografía 5.9 Socialización alcaldía municipal

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

A continuación, en la Tabla 5.15 se presenta las intervenciones realizadas por la alcaldía municipal.

Tabla 5.15 Principales intervenciones

Tema	Descripción
Preocupación por encharcamientos y pluviosidad	La coordinadora de la mesa ambiental expresó su preocupación por el tránsito de personas en la vía debido a posibles encharcamientos causados por la construcción del proyecto y la alta pluviosidad de la zona.
Respuesta técnica	El director técnico del Consorcio Mar 2 explicó que se elevará la vía y se realizará un análisis de pluviosidad para mitigar los efectos de la lluvia. El profesional ambiental de Alternativa Ambiental confirmó que estos eventos ya estaban contemplados en los estudios realizados.
Solicitud de oficina de atención y contratación local	Un miembro de la comunidad pidió la creación de una oficina de atención al ciudadano, preguntó sobre obras sociales y solicitó priorizar la contratación de la comunidad local.
Respuesta social	La coordinadora social del Consorcio Mar 2 aclaró que ya existía una oficina de atención al usuario ubicada en el CCO de Mutatá, además de una oficina móvil, correo electrónico y línea telefónica para atención de solicitudes, quejas y reclamos. Explicó que, el proyecto cuenta con programas de gestión social, y bajo la Responsabilidad Social se han realizado donaciones de cemento y concreto para mejoras en las vías en el año 2023, en la etapa constructiva de la Variante, se entregaron postes luminarios y computadores al colegio de Mutatá. Más del 30 % del personal contratado proviene del municipio, incluida la comunidad indígena, y los procesos de contratación se realizan mediante convocatorias.
Solicitud de infraestructura y seguridad vial	María Luz Estrada pidió ver la infraestructura del proyecto, específicamente el diseño, y expresó preocupación por los índices de accidentalidad en la rotonda.
Respuesta técnica	La profesional social de Alternativa Ambiental indicó que los diseños fueron mostrados en reuniones previas, pero se le presentó un mapa. El director técnico del Consorcio Mar 2 explicó que se desarrollaron dos (2) alternativas, estableciendo una velocidad operativa de 50 km/h, aunque el límite es de 80 km/h. Los diseños contemplan esta velocidad de circulación, y la cuestión quedó asentada.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Además, el 4 de febrero de 2025 se llevó a cabo un espacio con los concejales durante la sesión ordinaria, en la que estuvieron presentes los 11 concejales del municipio.

El desarrollo del evento transcurrió sin mayores contratiempos, y los funcionarios demostraron una actitud muy receptiva durante todo el espacio. En las **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** se evidencia el desarrollo del espacio



Fotografía 5.10 Socialización concejo municipal
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

A continuación, en la Tabla 5.16 se presenta las intervenciones realizadas por la alcaldía municipal

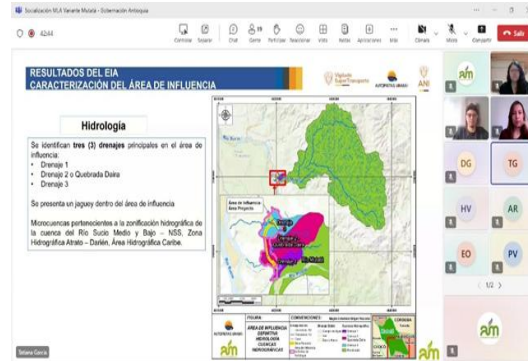
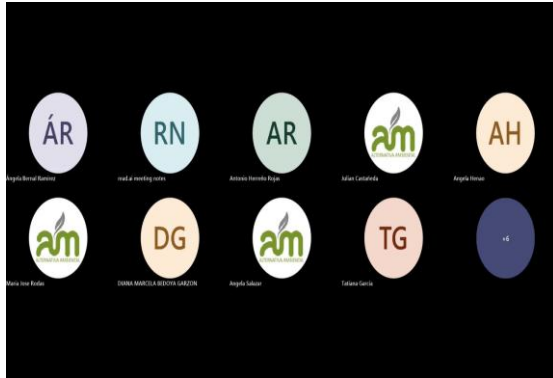
Tabla 5.16 Principales intervenciones

Intervenciones	Respuesta
Director técnico del Consorcio Mar 2 explica sobre la construcción de la vía, su empalme, puntos de acceso, tiempos de proceso constructivo y licencia ambiental. Expresa que el inicio de la obra dependerá de la aprobación de la licencia.	Esto con el fin de dar claridad del proceso a la comunidad
Hamilton Cardona (Concejo Municipal) resalta la labor del concesionario y pregunta sobre la disposición de los árboles talados.	La coordinadora ambiental del Consorcio Mar 2 aclara que la madera proveniente del aprovechamiento forestal se puede donar o utilizar en obra, pero no se permite el uso comercial. La persona interesada en la donación puede hacer una solicitud por escrito.
Hamilton Cardona solicita que la compensación forestal se realice dentro del municipio.	Se le indicó que la compensación forestal por lo general procura hacerse en el mismo municipio, para lo cual se informa a la comunidad sobre la disponibilidad de predios para este fin. En este sentido, se aclaró que el plan de compensación se encuentra sujeto a la equivalencia ecológica de los predios con los cuales se pueda llegar a acuerdos.

Intervenciones	Respuesta
	Finalmente, se compartieron los datos de contacto de la concesionaria para establecer comunicación en caso de conocer predios que cumplan las condiciones y requisitos para realizar la compensación.
Hamilton Cardona solicita que se realice una señalización completa en la granja escolar para aumentar la seguridad vial.	El proyecto incluye medidas de seguridad vial, con una velocidad de 50 km/h hasta la glorieta y 30 km/h después de la glorieta, según la Ley Julián Esteban.
Hamilton Cardona solicita que la variante Mutatá cuente con buena iluminación.	El proyecto tiene iluminación en las intersecciones iniciales, pero no contempla alumbrado público. Se sugiere que realicen la solicitud a la Agencia Nacional de Infraestructura para este asunto.
Coordinadora social del Consorcio Mar 2 menciona que el estudio del comercio está incluido en los documentos entregados a la Autoridad Ambiental y destaca la articulación con la administración municipal para promover el turismo, comercio, actividad hotelera, entre otros.	Con relación a la información entregada, la comunidad no realiza ninguna observación al respecto.
Hamilton Cardona solicita una copia del Plan de Compensación al Concejo Municipal y expresa preocupación por la afectación de las comunidades cercanas debido a la contaminación por ruido.	Profesional social aclara que, una vez aprobada la licencia, todo lo relacionado con la misma será público. Además, menciona que el EIA incluye estudios sobre los impactos potenciales, y que las emisiones por ruido están dentro de los límites permisibles.
Hamilton Cardona solicita la presentación de la reunión por correo electrónico.	Profesional social confirma que la presentación será enviada por correo electrónico.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

El espacio de socialización del estudio de la modificación de la licencia ambiental del Proyecto La Variante, se efectuó con la Gobernación de Antioquia de manera virtual el día 25 de febrero de 2025, el cual contó con el acompañamiento de dos funcionarias de la Dirección de gestión Social, Ambiental y Predial.



Fotografía 5.11 Socialización con la Gobernación
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

A continuación, en la Tabla 5.17 se presenta las intervenciones realizadas por las asistentes de la Gobernación de Antioquia.

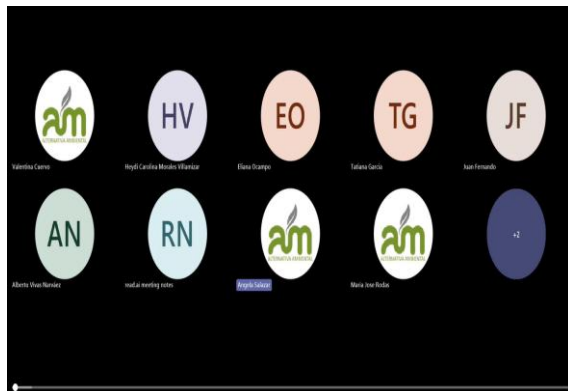
Tabla 5.17 Principales intervenciones

Intervenciones	Respuesta
<p>Claudia Galvis de la Gobernación Antioquia, pregunta: Quisiera preguntar si esta socialización ya se ha realizado con las comunidades, según lo establecido en el decreto. Además, ¿En qué etapa del proceso nos encontramos? ¿Están próximos a entregarlo a la autoridad?</p>	<p>La profesional social responde: La profesional social de Alternativa Ambiental responde: Estamos en la fase final de socialización y participación con las comunidades, previa a la radicación ante la Autoridad de Licenciamiento Ambiental. Actualmente, estamos desarrollando los espacios de socialización con comunidades, alcaldías y gobernaciones, con el objetivo de presentar el proyecto y formalizar su radicación. Este proceso incluyó una sesión a finales de enero y principios de febrero con la Alcaldía de Mutatá y los barrios del área de influencia, donde presentamos los resultados y compartimos información clave. La comunidad ha estado al tanto de nuestra presencia en el territorio desde el primer momento en que se les informó sobre el inicio del proceso. Ahora, estamos en la etapa de cierre, y la Gobernación de Antioquia y CORPOURABA, son las últimas instancias con las que debemos completar el proceso de socialización antes de darlo por finalizado.</p>
<p>Claudia Galvis de la Gobernación Antioquia, pregunta: ¿Las compensaciones ambientales que proyectaron se implementarán directamente en la región? Además, me gustaría preguntar qué tipo de compensaciones implica esta modificación</p>	<p>La coordinadora ambiental CM2 responde: En cuanto a las compensaciones por aprovechamiento, como mencionó mi compañera, estas se llevarán a cabo dentro del área de influencia en un porcentaje determinado. Aunque se trata de un área relativamente pequeña, de 2.9 hectáreas,</p>

Intervenciones	Respuesta
	permanecerá dentro de la misma zona. Por otro lado, las compensaciones correspondientes al 1% por el uso de aguas concesionadas están destinadas al tramo ya construido, es decir, al tramo que fue inicialmente licenciado. Este proceso fue gestionado por el Ideal y está vinculado al seguimiento de la cuenca, en cumplimiento de las compensaciones establecidas para este proyecto licenciado.
Diana Marcela Bedoya de la Gobernación de Antioquia , pregunta: ¿Cuál es la razón de la modificación?	Alternativa Ambiental responde, que esta modificación se está solicitando luego de identificar mediante un proceso desarrollado en conjunto con la comunidad y el Consejo de la Alcaldía Municipal de Mutatá, la necesidad de desplazar la variante a en una zona más estratégica y que permita minimizar el impacto en la comunidad y preservar el acceso al polideportivo.
Diana Marcela Bedoya de la Gobernación de Antioquia , pregunta: ¿En qué fase están?	Alternativa Ambiental responde, estamos llevando a cabo la última fase de socialización y devolución de resultados antes de presentar la radicación ante la autoridad competente.
Claudia Galvis de la Gobernación Antioquia pregunta: ¿Están tributando la cuenca del río sucio alto, Eh, ¿perdón del río si es el mismo del río Mutatá?	La coordinadora ambiental de CM2 atiende, informando que si se está realizando el pago correspondiente de la captación de agua que se efectuó en la licencia inicial.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Así mismo, el espacio de socialización con la Autoridad ambiental CORPOURABA, se desarrolló de manera virtual el día 26 de febrero de 2025, en el espacio contó con el acompañamiento de los profesionales especializados de la autoridad ambiental.



Fotografía 5.12 Socialización con CORPOURABA

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

A continuación, en la Tabla 5.18 se presenta las intervenciones realizadas por la alcaldía municipal.

Tabla 5.18 Principales intervenciones

Intervenciones	Respuesta
<p>Alberto Vivas Narváez funcionario de CORPOURABA, pregunta: Hablamos de un total de 1,259 individuos distribuidos entre postales, latizales y brísales. De estos, la mayoría de los fustales, según mencionaron, corresponden a teca, ¿cierto? Esos 1259 árboles serían aprovechados, ¿correcto? Entonces procederíamos con un aprovechamiento forestal único</p>	<p>La profesional forestal de Alternativa Ambiental responde: cuando mencionamos estos 1,259 árboles, de los cuales 18 son fustales, nos referimos a la caracterización realizada sobre las coberturas para establecer la línea base de la flora. En cuanto al aprovechamiento forestal, se han identificado 128 árboles destinados a tala y 29 individuos para poda, sumando un total de 157. Estos árboles están distribuidos principalmente en toda el área de intervención.</p>
<p>Elizabeth Ortiz de CORPOURABA pregunta: Me queda una duda sobre la metodología que utilizaron en las intervenciones con la comunidad. ¿Fueron los miembros de la comunidad quienes definieron los impactos, o ustedes ya tenían identificados los impactos previamente? Me da la impresión de que fue la comunidad la que estableció los impactos, en lugar de que ustedes los identificaran o los determinaran con base en su análisis</p>	<p>Profesional social de alternativa ambiental responde: con el fin de dar alcance a la inquietud se informa que la metodología implementada se basa en una identificación preliminar de impactos. Primero, se presenta a la comunidad las posibles obras, y ellos manifiestan los impactos que consideran relevantes o con los cuales se sienten identificados. Luego, se contrasta los impactos con los identificados por la autoridad competente. Es un ejercicio altamente participativo. Por ejemplo, si la comunidad menciona que la fauna podría verse afectada, se revisan los impactos previamente identificados en nuestra lista oficial y les explicamos cómo se relacionan. En todos los proyectos se realizan procesos participativos, pues sabemos que ciertas actividades generan impactos específicos a la comunidad. A partir de esto, ponderamos los impactos junto con la comunidad y les mostramos cuales coinciden con los registrados en el listado oficial de la ANLA.</p> <p>Durante este proceso, la comunidad expresa sus preocupaciones y percepciones sobre los impactos, mientras nosotros los analizamos y los integramos en el marco normativo. Finalmente, en la fase de devolución de resultados, presentamos la ponderación realizada y se explica cómo se valoraron los impactos. La autoridad de licenciamiento ambiental enfatiza la importancia de este ejercicio, considerando que permite incorporar cualquier impacto que la comunidad perciba, aunque no haya sido previamente identificado en</p>



AUTOPISTAS URABÁ S.A.

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA MODIFICACIÓN DE LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO "CONSTRUCCIÓN DE LA VARIANTE MUTATÁ (UF4) DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA AL MAR 2"



Intervenciones	Respuesta
	<p>nuestros estudios. Así, garantizamos que el proceso sea verdaderamente participativo e inclusivo.</p> <p>Para complementar a la profesional social, la coordinadora del proyecto informa que: no solo se consideraron los impactos mencionados por la comunidad, sino que también fueron analizados por el equipo interdisciplinario. En algunos casos, la comunidad puede no percibir ciertos impactos como relevantes, como fue el caso del impacto del componente de hidrogeología y otros impactos del medio biótico y social. Sin embargo, aunque no son identificados por la comunidad, se incluyen y analizan teniendo en cuenta las consideraciones técnicas y los criterios de evaluación. Es fundamental realizar este ejercicio con la comunidad, pero no nos limitamos únicamente a los impactos que ellos identifican. También analizamos las actividades desde la etapa constructiva para determinar de qué manera podrían afectar el entorno. La comunidad nos proporciona su percepción, y nosotros realizamos la homologación de los impactos, complementándolos con aquellos que, como consultores, consideramos necesarios evaluar.</p>
<p>Alberto Vivas Narváez funcionario de CORPOURABA pregunta: Si mencionaron algo referente a Epífitas, a Bromelias, a Musgos. Si hicieron la caracterización de esas de esas especies en ese en ese sector.</p>	<p>La profesional forestal de Alternativa Ambiental responde: sí, se realizó la caracterización biótica, aunque en la socialización no se profundizó. No obstante, se llevó a cabo la caracterización tanto de epífitas vasculares como no vasculares, y en ambas encontramos las familias mencionadas, incluyendo orquídeas, bromelias y otras epífitas de diferentes familias. Así mismo, se desarrolló una ficha de manejo correspondiente a subprograma de especies sensibles de la flora.</p>
<p>Alberto Vivas Narváez funcionario de CORPOURABA pregunta: ¿De qué manera van a orientar la compensación?</p>	<p>La profesional forestal de Alternativa Ambiental da alcance informado que: el plan de compensación por el aprovechamiento forestal está planteado de manera prospectiva, de modo que, una vez definidas las áreas, se procederá con la implementación de las acciones correspondientes. Las estrategias de compensación que proponemos incluyen preservación, rehabilitación, recuperación y actividades complementarias. Dentro de las actividades de preservación, se contemplan parcelas permanentes para el monitoreo continuo. En cuanto a la rehabilitación, se consideran</p>

Intervenciones	Respuesta
	<p>medidas como la ampliación del orden y el enriquecimiento de áreas desprovistas de vegetación. Esto se lleva a cabo mediante nucleaciones hexagonales, aprovechando árboles preexistentes y sumando nuevos ejemplares para fortalecer la cobertura.</p> <p>La recuperación se basa en estrategias como la nucleación, la instalación de posaderos artificiales y la creación de refugios, con el objetivo de favorecer la dispersión de semillas por parte de la fauna y potenciar las funciones ecológicas necesarias para que la compensación sea efectiva.</p> <p>Por último, dentro de las actividades complementarias, se incluyen cercamientos en zonas boscosas para restringir el ingreso de ganado o personas y promover la regeneración natural, además de fomentar la participación comunitaria en el proceso.</p> <p>La coordinadora ambiental de Consorcio Mar2 complementa: pPrimero, quiero agradecerles por este espacio que nos permite llevar a cabo esta socialización. En segundo lugar, para complementar la inquietud del señor Alberto. Con respecto a las compensaciones el constructor CHECH en su momento, en coordinación con todos ustedes y con el ingeniero Juan han venido efectuando las compensaciones. La idea es que, una vez resueltas las diferencias con los propietarios dado que ha sido un desafío encontrar áreas en la zona donde podamos continuar realizando las actividades de compensación de la licencia inicial.</p> <p>El objetivo es complementar el plan de compensación que está llevando a cabo CHEC y adicionar las hectáreas propuestas por el consultor del presente estudio. La intención es lograr una equivalencia y presentar un plan de compensación integral que abarque toda el área, incluyendo la gestión realizada por CHEC hasta el punto donde finalizó la construcción.</p>
<p>Juan Fernando de CORPOURABA pregunta: ¿La razón principal de la modificación de la licencia cuál fue?</p>	<p>La coordinadora ambiental de CM2 responde, esta modificación se llevó a cabo como parte de un proceso desarrollado en conjunto con la comunidad y el Consejo de la Alcaldía Municipal de Mutatá. Su propósito es reubicar la variante en una zona específica con el fin de no afectar el polideportivo.</p>

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S., 2025.

5.3.1.5 Comunidades no étnicas

De manera similar al proceso de socialización con la autoridad municipal, se utilizó una metodología expositiva para presentar el proyecto, sesión que fue dirigida por Alternativa Ambiental.

A continuación, Tabla 5.19, en se presenta la programación fechas y horas del proceso de socialización con cada uno de los actores

Tabla 5.19 Programación de las Socializaciones con los actores del área de influencia

Actores	Fecha	Hora	Lugar	Número de asistentes
Comerciantes	31 de enero de 2025	5:22 pm	Parque educativo	6
Barrio Pirú	01 de febrero de 2025	2:24 pm	Parque educativo	2
Barrio La Ladilla				1
Barrio El Regalo				3
Barrio Ortiz				4
Barrio La Iglesia				1
Barrio La Paz	02 de febrero de 2025	2:15 pm	Parque educativo	2
Barrio Nuevo Horizonte				2

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S., 2025

5.3.1.5.1 Comerciantes

Las reuniones de socialización con los comerciantes se ejecutaron el 31 de enero de 2025, con el objetivo de que conocieran de primera mano los resultados del Estudio de Impacto Ambiental y responder de forma directa a las opiniones o inquietudes que surgieran.

En el encuentro, participaron un total de seis (6) personas. El desarrollo del evento transcurrió sin Contratiempos, y la comunidad demostraron una actitud receptiva durante todo el espacio. En las **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** se evidencia el desarrollo del espacio.



Fotografía 5.13 Socialización con comerciantes

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

En la Tabla 5.20 se evidencia las principales intervenciones realizadas por la comunidad.

Tabla 5.20 Principales intervenciones

Intervención	Respuesta
Arturo Montoya, director de la Casa de la Cultura, pregunta si el área a compensar podría realizarse en las riberas de los ríos	La coordinadora ambiental del Consorcio Mar2 y profesional ambiental de Alternativa Ambiental, señalan que, el área a compensar debe ser equivalente al área afectada. Funcionario de Mar 2, responde a su vez que, según la normatividad ambiental, no es posible compensar en zonas diferentes, y que la compensación depende de diversos factores que tener en cuenta. Profesional ambiental de Alternativa Ambiental añade.
Miembro de la comunidad pregunta cómo se va a potencializar el turismo, y evitar que este muera en el municipio.	La coordinadora social del Consorcio Mar2 añade que, si bien uno de los planes del proyecto es el fortalecimiento del turismo y el comercio, no se tiene contemplado la construcción de establecimientos para los comerciantes.
Tatiana Agudelo, miembro de comerciantes, muestra preocupación por el paso de los niños en la vía, por lo que pregunta qué parte de la vía pasa por la granja.	Profesional social de Alternativa Ambiental responde que se brindarán charlas educativas con los transeúntes, niños del colegio y con los conductores. Además, aclara que la vía contará de señalización como medida preventiva.
La comunidad solicita que se haga un puente peatonal en el paso que conecta a la granja, debido a preocupaciones asociadas al paso constante de los niños.	Se le aclara que, antes del inicio de las actividades de construcción, se adecuarán los pasos peatonales o vehiculares seguros, en los cruces de todas las vías de ingreso a las veredas y predios. Esta adecuación incluirá la debida señalización que permita a los usuarios un uso fácil y seguro. Una vez adecuados (durante el tiempo que dure la fase de construcción) se realizará por parte del proyecto actividades pedagógicas para informar a los usuarios sobre las medidas de seguridad que deben tener en cuenta para evitar la generación algún accidente por las actividades de obra.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

5.3.1.5.2 Barrios Pirú, La Ladilla, El Regalo, El Ortiz, La Iglesia

Las reuniones de socialización con los barrios el Pirú, La Ladilla, El Regalo, El Ortiz y la Iglesia se realizaron el 1 de febrero de 2025, con el propósito de que pudieran conocer directamente los resultados del Estudio de Impacto Ambiental y recibir respuestas a las opiniones o inquietudes que pudieran surgir. En el encuentro participaron 11 personas en total. El evento se desarrolló

sin inconvenientes, y los funcionarios mostraron una actitud muy receptiva a lo largo de todo el proceso. En la Fotografía 5.14 Socialización con comunidad se evidencia el desarrollo del espacio.



Fotografía 5.14 Socialización con comunidad
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

En la Tabla 5.21 Principales intervenciones se evidencia las principales intervenciones realizadas por la comunidad.

Tabla 5.21 Principales intervenciones

Intervención	Respuesta
Representante del barrio El Regalo, Omar de Jesús Aguirre, expresó su preocupación por las viviendas ubicadas debajo del Box Culvert. Asimismo, señaló que esos lotes tienen propietarios y que la comunidad debió ser informada sobre la elevación que tendrá la vía.	Funcionario del Consorcio Mar 2 indicó que se contactó a los dueños de los predios y se realizó un recorrido con ellos. Además, mencionó que hasta hace siete meses la zona bajo el Box culvert no tenía viviendas, pero actualmente algunas han sido establecidas. Sin embargo, aclaró que se ha establecido comunicación con los ocupantes y que en el momento se están realizando averiguaciones para identificar quienes son los propietarios de dichas tierras.
Miembro de la comunidad pregunta sobre la extensión, elevación y conexión de la vía	Funcionario del consorcio menciona que la franja en morado (ilustrado en el mapa) corresponde a un muro en tierra armada. La elevación comenzará en la quebrada conocida por la comunidad como "La Daida" y se extenderá hasta la intersección, donde volverá a nivelarse.
Un miembro de la comunidad preguntó si debido al proyecto, el sector Ortiz quedará desconectado o sin vista hacia El Regalo.	En respuesta, se explicó que el box vehicular se construirá con el propósito de evitar puntos de conflicto y que haya conexión entre ambos sectores.
Un miembro de la comunidad preguntó si la elevación del Box culvert podría representar un riesgo de accidentes al hacer que los vehículos pierdan contacto con la vía.	En respuesta, se explicó que la zona contará con defensa metálica y que se han realizado los estudios necesarios para garantizar la seguridad vial.

Intervención	Respuesta
Un miembro de la comunidad preguntó sobre la posible afectación en la vía hacia el cementerio.	Profesionales de Alternativa Ambiental aclararon que se han establecido las medidas necesarias para evitar impactos o conflictos en el paso vehicular durante las ceremonias fúnebres.
Un miembro de la comunidad preguntó cómo será el paso de los niños durante la salida del colegio.	El paso de los niños será regulado mediante la señalización que se implementará conforme a los diseños aprobados, lo que garantiza un tránsito seguro y ordenado para los niños durante su salida del colegio. Estos diseños han sido cuidadosamente planificados y cumplen con rigurosos estándares de seguridad vial, asegurando que el paso de los menores se realice de forma precisa y sin contratiempos, lo que brinda confianza y protección a la comunidad.
Un miembro de la comunidad preguntó sobre el número de habitantes, y pide claridad sobre las mixturas de Mutatá en el POT.	En respuesta, un concejal indicó que aún no se dispone de esa información, ya que se está a la espera de la actualización del POT, debido a que los datos de la alcaldía no coinciden con los del territorio.
Un habitante de la comunidad señaló que, aunque las modelaciones indican que el ruido se mantiene por debajo del límite permisible, este generará incomodidad debido a la tranquilidad de la zona.	Por su parte, los profesionales de Alternativa Ambiental explicaron que, al finalizar el estudio, se establecerán medidas de manejo para la comunidad, teniendo en cuenta sus consideraciones respecto a posibles molestias.
Concejal pregunta si el material a disponer de la obra puede ser dispuesto en las tres piscinas de oxidación del municipio que actualmente tienen disponibilidad para recibir el volumen del material.	La coordinadora ambiental del Consorcio Mar 2 aprecia dicha consideración, y aclara que se revisará la solicitud y se presentará a la ANLA.
Miembro de la comunidad pregunta si la construcción de la vía y el trazado por donde pasará son definitivos, pues hay gran confusión por diferentes comunicaciones entre la comunidad.	El director técnico del Consorcio Mar2 indicó que los diseños de la vía deben ser aprobados por la interventoría del proyecto antes de ser socializados con la comunidad. Se ha optado por esperar hasta que los diseños sean finales, evitando así malentendidos, cambios constantes o expectativas inadecuadas. Una vez obtenida la aprobación definitiva, se procederá a identificar el terreno y establecer acercamientos formales con los propietarios. 22/02/2025
Posteriormente se pregunta cuando iniciarían las obras.	Funcionarios del consorcio aclaran que no es posible dar una fecha clara debido a que es necesario esperar a la aprobación de la licencia ambiental y gestión predial.

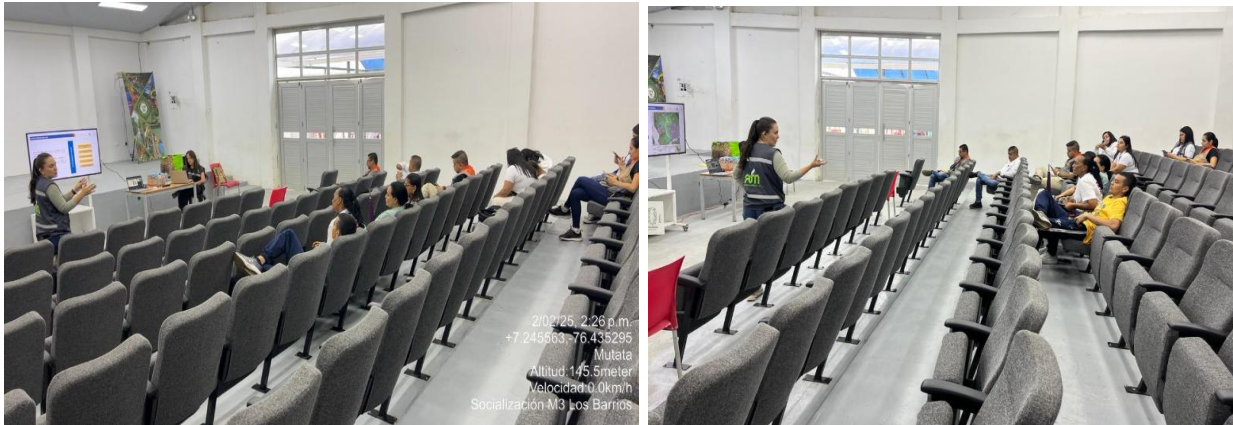
Intervención	Respuesta
Miembro de la comunidad, propietario de predio del barrio Ortiz, muestra preocupación sobre las posibles afectaciones que tendrán las viviendas cercanas, como grietas.	Se aclara que cuando termina la construcción se hacen nuevamente visitas y se hace una inspección sobre el estado de las viviendas cercanas.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

5.3.1.5.3 Barrios La Paz y Nuevo Horizonte

Las reuniones de socialización con los barrios el Pirú, La Ladilla, El Regalo, El Ortiz y la Iglesia se realizaron el 2 de febrero de 2025, con el propósito de que pudieran conocer directamente los resultados del Estudio de Impacto Ambiental y recibir respuestas a las opiniones o inquietudes que pudieran surgir. En el encuentro participaron dos (2) personas en total. El evento se desarrolló sin inconvenientes, y los funcionarios mostraron una actitud muy receptiva a lo largo de todo el proceso. En las Fotografía 5.15 Socialización con comunidad

se evidencia el desarrollo del espacio.



Fotografía 5.15 Socialización con comunidad

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

En la Tabla 5.22 Principales intervenciones se evidencia las principales intervenciones realizadas por la comunidad.

Tabla 5.22 Principales intervenciones

Intervención	Respuesta
Habitante de la comunidad pregunta si el polideportivo del municipio se verá afectado por la construcción de la vía.	Se le aclara que no habrá afectación alguna sobre la unidad deportiva.
Miembro de la comunidad pregunta si la licencia está aprobada, y si existe algún riesgo de negarla.	Profesional social responde que aún no está aprobada, pues primero se necesitan de estudios adicionales correspondientes a la modificación, donde se podrá negar o en su defecto aprobar la licencia.

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Es importante resaltar que el municipio de Mutatá no se distingue por una alta participación ciudadana. Sin embargo, el pasado sábado 1 de febrero tuvimos la oportunidad de contar con la presencia de representantes clave, tanto de los barrios como a nivel municipal. Entre ellos se encontraban el señor Omar Aguirre, representante del barrio El Regalo, líder comunitario y encargado de la emisora; el señor Jorge Diaz, representante de la iglesia y líder comunal del territorio; Jhon Alejandro Latorre, concejal del municipio y representante de La Ladilla; y, en representación de su padre, el señor Latorre, exconcejal y líder del municipio.

Asimismo, se registró la asistencia de habitantes de los barrios El Pirú, La Paz y El Obrero, lo que pone de manifiesto la presencia de actores influyentes en el territorio y un notable interés en el proceso.

5.3.1.5.4 Propietarios

El lunes 3 de febrero de 2024 se llevó a cabo una reunión con los propietarios Juan Carlos Sierra y Luis Eduardo Sierra, dueños del predio 4802001000000300034000000000, y con el señor Elkin Palacio, esposo de la señora Rosalba Flórez, propietarios del predio 4802001000000300016000000000. Durante el encuentro, los propietarios solicitaron una explicación concisa y manifestaron tener conocimiento sobre la parte técnica y los impactos ambientales. No obstante, se profundizó nuevamente en el trazado del diseño, los estudios realizados y sus respectivos impactos. (Anexos_C5_3/5_3_1_Actas) ver **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia..**



Fotografía 5.16 Socialización Con Propietarios

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

En el caso del señor Óscar Molina, propietario del predio 4802001000000300018000000000, se estableció comunicación con él, y designó al mayordomo de la finca para que lo representara en la reunión de los barrios el sábado 1 de febrero. El señor Deiber Dorian asistió a la reunión y tuvo la responsabilidad de informarle a Óscar Molina sobre todos los aspectos relacionados con el estudio. Como se evidencia en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia..**



AUTOPISTAS URABÁ

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA MODIFICACIÓN DE LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO "CONSTRUCCIÓN DE LA VARIANTE MUTATÁ (UF4) DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA AL MAR 2"



NOMBRES Y APELLIDOS	DOCUMENTO DE IDENTIDAD	ENTIDAD/ EMPRESA/ DEPENDENCIA	CARGO/ ACTIVIDAD ECONOMICA	DIRECCIÓN ELECTRÓNICA Ó FÍSICA	ELECTRONICAMENTE (Indique SI o NO)		TELÉFONO/EXT.	FIRMA
					NOTIFICACIONES	INFORMACION DE LA AIB		
Katherine Correa Mora	1022230356	PEB-ES	Asesora Social	autsocial.psiam2@gmail.com	X	X	3136093582	Katherine Correa
Maria Cecilia Usuga. G	39403991			ma.ceci.usuga@gmail.com			3122975202	Maria Cecilia Usuga
Nancy Cardona	1022214307	AUB	Escritora Social	ncardona@autopistasuraba.com				Nancy Cardona
Eliana Oramp	112840051	AMC2	Coordinadora ambiental	coordinacion.ambiental@amc2.com.co	-	-	311320511	Eliana Oramp
Fátima Hernández	1092781931	CMO2	Gest. Social	comunicacion-social@cmo2.com.co	-	-	309133783	Fátima Hernández
Cesar O. Forosica	91394665	A.U.B	Coordinador Ambiental	cforosica@autopistasuraba.com	X	X	3203440199	Cesar O. Forosica
Deiber Soria	71384583	Mayor Soria	Mayor Soria	dsoria@sur77@gmail.com	X	X	302260666	Deiber Soria

Fotografía 5.17 Registro de asistencia Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S., 2025.

5.3.1.6 Complemento del espacio de socialización con el Barrio el Ortiz y la instrucción educativa

Los días 19 y 20 se realizaron espacios de socialización de refuerzo con la Institución Educativa y con la comunidad del barrio El Ortiz.

La primera jornada tuvo lugar el viernes 19 con la Institución Educativa, a la cual asistieron el coordinador y los dos docentes responsables de la granja escolar. En este encuentro se presentó de manera detallada el diseño y el trazado del proyecto, se desarrolló el taller de identificación de impactos (en el cual no se registraron nuevos impactos ni medidas de manejo adicionales) y se levantó el acta correspondiente, la cual se presenta en el Anexo/Anexos_C_5_1_3/5_3_1_Actas/Refuerzo_M3, esta contiene el registro del desarrollo de la sesión, las preguntas planteadas y las respuestas ofrecidas. Este espacio también permitió profundizar en la caracterización de la granja escolar. Así mismo, el sábado 20 se llevó a cabo la socialización con la comunidad del barrio El Ortiz.

Para ambos espacios la convocatoria se realizó mediante el envío de oficios por WhatsApp, canal que usualmente se utiliza para este tipo de comunicaciones, y en el caso específico del barrio El Ortiz se reforzó un día antes con una jornada de volanteo en la que se entregó material impreso con información del proyecto e invitación al encuentro (Ver Figura 5.1).

Planes de Manejo Ambiental

Fichas de Manejo: Medio Abiótico

- **Ficha 1 (PM5-01):** Subprograma de manejo y disposición de residuos de construcción y demolición (RCD).
- **Ficha 2 (PM5-02):** Subprograma de manejo de lavados.
- **Ficha 3 (PM5-03):** Subprograma de manejo de materiales de construcción.
- **Ficha 4 (PM5-04):** Subprograma de manejo paisajístico.
- **Ficha 5 (PM5-05):** Subprograma de manejo de maquinaria, equipos y vehículos.
- **Ficha 6 (PM5-06):** Subprograma de manejo para licitaciones e instalaciones temporales.
- **Ficha 7 (PM5-07):** Subprograma de manejo para la señalización y dispositivos de control de tráfico vehicular.
- **Ficha 8 (PM5-08):** Programa de manejo del recurso hídrico. Subprograma de manejo de residuos líquidos.
- **Ficha 9 (PM5-09):** Subprograma de manejo de cruces de cuerpo de agua y protección del recurso hídrico superficial.
- **Ficha 10 (PM5-10):** Programa de manejo de residuos sólidos. Subprograma de manejo de residuos sólidos peligrosos y no peligrosos.
- **Ficha 11 (PM5-11):** Programa de manejo de ruido. Subprograma de manejo y control de fuentes de emisiones y ruido.
- **Ficha 12 (PM5-12):** Subprograma de apoyo a la capacidad de gestión.

Fichas de Manejo: Medio Biótico

- **Ficha 14 (PM6-01):** Programa de manejo de fauna silvestre. Subprograma de manejo de fauna silvestre.
- **Ficha 15 (PM6-02):** Subprograma de manejo de especies acuáticas.
- **Ficha 16 (PM6-03):** Programa de manejo de flora. Subprograma de manejo de especies de cobertura vegetal y descapote.
- **Ficha 17 (PM6-04):** Subprograma de aprovechamiento forestal.
- **Ficha 18 (PM6-05):** Subprograma de especies sensibles de flora.

Fichas de Manejo: Medio Socioeconómico

- **Ficha 19 (PM7-01):** Programa de manejo del medio socioeconómico. Subprograma de información y participación comunitaria.
- **Ficha 20 (PM7-02):** Subprograma de atención a comunidad.
- **Ficha 21 (PM7-03):** Subprograma de educación y capacitación al personal vinculado al proyecto.
- **Ficha 22 (PM7-04):** Subprograma de gestión socio-comunal.
- **Ficha 23 (PM7-05):** Subprograma de actividades y seguridad vial de la población.
- **Ficha 24 (PM7-06):** Subprograma para el manejo de la infraestructura de predios, de servicios públicos y vías.
- **Ficha 25 (PM7-07):** Subprograma de apoyo a la capacidad de gestión.



MODIFICACIÓN DE LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO VIAL VARIANTE MUTATÁ-UF4

Modificación del segmento vial comprendido entre el PK45+220 y PK46+219,38 de la variante Mutatá en la Unidad Funcional 4 del contrato de concesión N°18 de 2015.



Ubicación



Se localiza en el municipio de Mutatá, departamento de Antioquia.

Obras objeto de modificación de la licencia

Corresponden a un cambio en el alineamiento de la vía entre las abscisas K45+220 y K46+219,38 del proyecto "Construcción de la Variante Mutatá (UF4) de la Concesión Autopista Al Mar 2":

1. Intersección a nivel del tipo glorieta con sus respectivos lavados de acceso y salida.
2. Alineamiento del corredor principal.
3. Rediseño de acceso a predio cercano a la glorieta.
4. Box vehicular.
5. Banca temporal para la construcción del Box vehicular.
6. Accesos a los estacionamientos.
7. Obras hidráulicas menores.
8. Muro en tierra armada.
9. Área de manovras (Buffer de 3-5 m).
10. Instalaciones temporales.

Comprenderá una longitud aproximada de 999,38 m en el eje principal (pista 1), un box vehicular el cual no tendrá conexión directa con la vía, una intersección a nivel del tipo glorieta con sus respectivos lavados de acceso y salida, muro en tierra armada y el alineamiento del corredor principal. De igual forma, implica la devolución de infraestructura entre la PK45+220 y PK46+219,38 del alineamiento aprobado en la resolución 0172 de 2015.

Área de Influencia

El proyecto tiene efectos sobre distintos entornos. Por eso se define un área de influencia, que incluye:



Impactos Ambientales

- A B I O T I C O**
- Alteración de la geomorfología del terreno.
 - Alteración de las condiciones geomorfológicas.
 - Alteración a la calidad del suelo.
 - Alteración en la calidad del sedimento y del recurso hídrico superficial continental.
 - Alteración en el patrón de drenaje.
 - Cambios en la dinámica de flujos subterráneos, hídricos y subterráneos.
 - Alteración en la calidad del recurso hídrico subterráneo.
 - Modificación de la concentración de material particulado.
 - Modificación de la concentración de gases en el aire.
 - Alteración en los niveles de presión sonora en la atmósfera.
 - Alteración en la percepción visual del paisaje.
- B I O T I C O**
- Alteración a ecosistemas e hábitats terrestres.
 - Alteración a comunidades de flora.
 - Alteración a comunidades de fauna terrestre.
 - Atrapeamiento de fauna silvestre.
 - Alteración a ecosistemas e hábitats acuáticos.
 - Alteración a la hidrofauna incluida la fauna acuática.
- S O C I O E C O N Ó M I C O**
- Alteración en la dinámica poblacional.
 - Alteración o daños a terrenos físicos y sociales y de la disponibilidad de los servicios públicos y sociales.
 - Alteración de la accesibilidad movilidad y conectividad local.
 - Alteración de las actividades económicas.
 - Cambios en el valor de la tierra.
 - Alteración en el uso socioeconómico del suelo.
 - Generación de conflictos socioeconómicos.
 - Fortalecimiento en la organización comunitaria.

Figura 5.1 Volante entregado a la comunidad
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

Adicionalmente, durante las reuniones, se utilizó la herramienta AutoCAD para explicar el diseño del proyecto y resolver inquietudes de los asistentes. Asimismo, se profundizó en el taller de impactos, en el cual la comunidad no identificó impactos ni medidas de manejo adicionales. No obstante, se reiteró, tanto por parte de la comunidad como de la empresa, la importancia de levantar actas de vecindad como medida preventiva frente a posibles afectaciones a terceros, tema que genera gran preocupación en la población.

De manera paralela, en estos días se realizaron recorridos de campo con el objetivo de observar directamente las dinámicas del territorio y dar soporte a los requerimientos de caracterización. Cabe destacar que el municipio no cuenta con información demográfica actualizada, razón por la cual desde el inicio del proceso se identificó que los mecanismos óptimos para obtener datos fiables han sido la observación directa y las conversaciones con la comunidad, lo que ha permitido enriquecer la comprensión de las dinámicas locales.

Tabla 5.23 Socialización de refuerzo y volanteo





Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S., 2025.

5.3.2 Componente demográfico

El componente demográfico consiste en un análisis de dos procesos que interactúan en la estructuración del territorio en relación con las comunidades que lo habitan: la dinámica de poblamiento y la dinámica poblacional.

La dinámica de poblamiento comprende la ocupación del territorio por parte de las poblaciones humanas. Al respecto se describirán antecedentes e hitos importantes con relación a su asentamiento y expansión; así mismo los grupos socioculturales (indígenas, negritudes y campesinos entre otros) que lo habitan; y la ocupación y expansión de los asentamientos en el territorio.

La dinámica poblacional describe a su vez la tasa de natalidad y mortalidad entre la población del territorio; la movilidad espacial, actual y tendencial; la estructura de su población por edad y sexo; la distribución entre las áreas rural y urbana; la densidad poblacional y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI–.

A continuación, se presenta la caracterización demográfica para las unidades territoriales mayores y menores.

5.3.2.1 Dinámicas de poblamiento

5.3.2.1.1 Ocupación del territorio

El municipio de **Mutatá**, ubicado en el Urabá antioqueño, cuenta con una rica historia estrechamente vinculada a su ubicación estratégica y la diversidad cultural de sus habitantes, entre los que se encuentran comunidades indígenas, afrodescendientes y mestizas.

El territorio ha estado habitado históricamente por comunidades indígenas, principalmente de la etnia **Emberá**, quienes han mantenido una profunda conexión con la naturaleza y su entorno. El río Mutatá y las selvas circundantes han sido elementos esenciales en su vida cotidiana. Los Emberá han desempeñado un papel fundamental como guardianes de la biodiversidad de la región, además de preservar sus tradiciones culturales y espirituales.

Durante la conquista española, la región de **Urabá** fue una de las primeras en ser exploradas por los colonizadores debido a su ubicación estratégica cerca del Golfo de Urabá, que ofrecía una conexión directa con el Caribe. Sin embargo, la presencia española generó conflictos con los pueblos indígenas, quienes resistieron la invasión y la imposición de nuevas formas de vida. Durante el periodo colonial, el territorio de Mutatá y sus alrededores se utilizó principalmente como una ruta de tránsito entre el Caribe y el interior del país, pero no hubo un asentamiento español significativo en la zona¹.

Mutatá surgió como un pequeño caserío en medio de una región selvática, establecido por colonos que se dedicaron principalmente a actividades agrícolas y ganaderas. En **1978**, fue elevado a la categoría de municipio, lo que representó un hito importante en su desarrollo administrativo. Este hecho permitió un mayor enfoque en la organización territorial y el fortalecimiento de su identidad local².

5.3.2.1.2 Grupos socioculturales

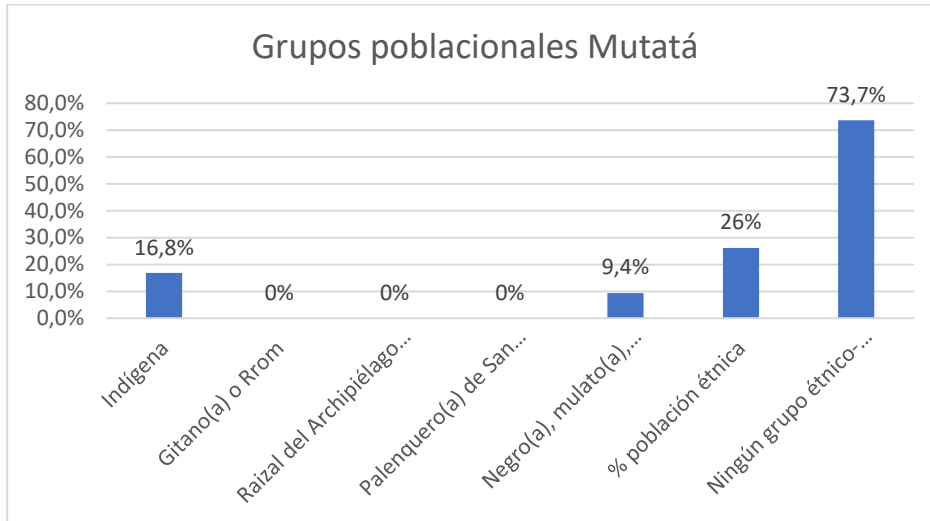
Como resultado de la dinámica histórica de poblamiento, los ciclos migratorios y las bonanzas económicas, la configuración de los grupos poblacionales en el municipio de Mutatá es el reflejo de procesos de interculturalidad entre diversas comunidades. Estos incluyen población nativa y foránea, indígenas, campesinos, colonos, mestizos y afrodescendientes, quienes han llegado o permanecido en esta región del Urabá antioqueño.

La población actual en el área es fruto tanto de los habitantes originarios, con ascendencia indígena y mestiza, como de grupos foráneos que han arribado debido a diferentes factores. Entre ellos destacan los desplazamientos ocasionados por la violencia interna del país y las migraciones impulsadas por oportunidades laborales generadas durante las bonanzas económicas y petroleras. Esta diversidad cultural ha dado forma a la identidad y el tejido social del municipio.

En la figura se presenta la población auto reconocida según filiación étnica en el municipio de Mutatá de acuerdo con el Censo General 2018 realizado por el DANE.

¹ (COLOMBIA. OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH, 2020)

² (COLOMBIA. OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH, 2020)



Figuras 5.1 Grupos poblacionales del municipio de Mutatá

Fuente: Censo poblacional, DANE 2018

De acuerdo con la información anterior La población indígena representa el 16,8% del total del municipio. No se registran personas identificadas como gitanos(as) o Rrom (0%). La población negra, mulata, afrodescendiente o afrocolombiana constituye el 9,4% del total. Por otro lado, la mayoría de los habitantes, el 73,7%, no se identifica con ningún grupo étnico-racial.

Este panorama refleja una diversidad étnica moderada en la región, predominando la población que no se asocia con ningún grupo étnico específico. Las principales minorías presentes son la población indígena y afrodescendiente.

5.3.2.2 Dinámica poblacional

5.3.2.2.1 Tasa de natalidad y mortalidad

En relación con la dinámica demográfica reciente del municipio dentro del Área de Influencia, la Tabla 5.24 presenta el número de nacimientos y defunciones registrados, a partir de los cuales se calcula el crecimiento vegetativo de la población entre 2021 y 2024, según las cifras consolidadas y preliminares proporcionadas por el DANE.

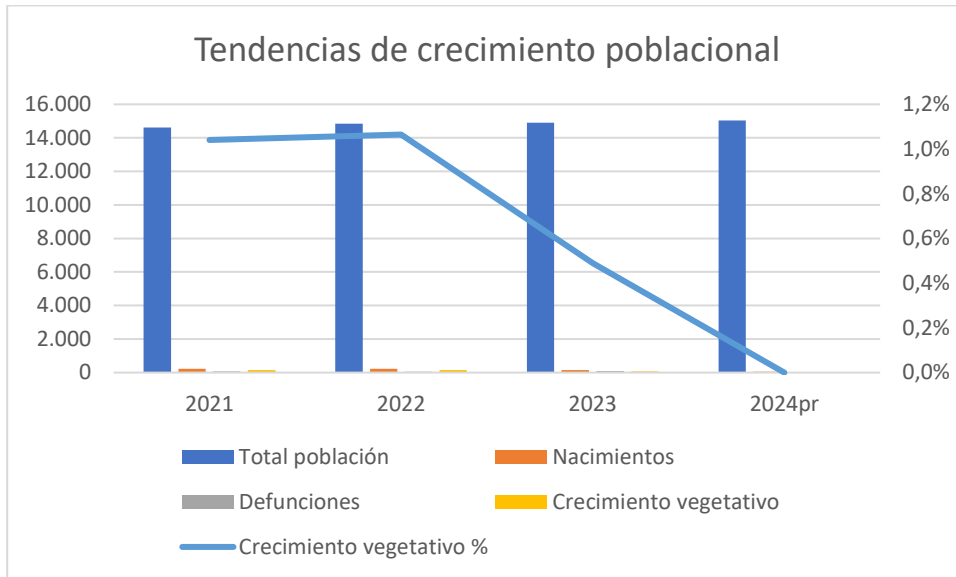
Tabla 5.24 Tendencias de crecimiento poblacional

Municipio Mutatá					
Año	Total, población	Nacimientos	Defunciones	Crecimiento vegetativo	Crecimiento vegetativo %
2021	14.612	224	72	152	1,0%
2022	14.838	218	60	158	1,1%
2023	14.904	158	85	73	0,5%
2024pr	15.035	49	SN	SIN	SIN

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de cifras del DANE.

En términos generales, la población ha experimentado un crecimiento anual; sin embargo, la tasa de crecimiento vegetativo se ha reducido significativamente en 2023 (0,5%) en comparación con los dos años anteriores (1,0% en 2021 y 1,1% en 2022). Esto sugiere que, aunque la población continúa en aumento, la diferencia entre nacimientos y defunciones está disminuyendo.

De acuerdo con la Tabla 5.24, se aprecia el número de nacimientos, defunciones y el crecimiento vegetativo calculado desde el 2021 al 2024 el cual evidencia un panorama negativo para el municipio.



Figuras 5.2 Tendencias de crecimiento poblacional

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

5.3.2.2.2 Procesos migratorios

Los procesos migratorios en el municipio de Mutatá, ubicado en el departamento de Antioquia, Colombia, están estrechamente relacionados con diversos factores históricos, sociales, económicos y políticos. A lo largo de las décadas, el municipio ha sido impactado por el conflicto armado interno, la violencia, los cambios en la estructura agrícola y las dinámicas urbanas y rurales, que han influido en los patrones migratorios.

Durante el conflicto armado en Colombia, especialmente entre las décadas de 1980 y 2000, Mutatá fue afectado por la presencia de grupos armados ilegales como las guerrillas (FARC, ELN) y los paramilitares. Estos grupos luchaban por el control territorial del municipio y sus alrededores, lo que generó un proceso de desplazamiento forzado hacia otras regiones más seguras. La confrontación armada entre insurgentes y paramilitares desencadenó enfrentamientos en las zonas rurales de Mutatá, afectando principalmente a las comunidades campesinas. La constante amenaza de los actores armados obligó a muchas personas a abandonar sus hogares, buscando

refugio en áreas urbanas o en otras regiones del país. Además, la presencia de estos grupos también motivó el desplazamiento de jóvenes que huían del reclutamiento forzado³.

Muchos desplazados se dirigieron a ciudades cercanas, como Medellín, en busca de seguridad, aunque se enfrentaron a condiciones de vulnerabilidad y estigmatización. Otros buscaron refugio en otras áreas rurales dentro del departamento de Antioquia, mientras que algunos se reubicaron dentro del mismo municipio, pero en zonas menos expuestas a la violencia.

La migración de personas de áreas rurales a urbanas ha sido otro proceso migratorio significativo en Mutatá, al igual que en otras regiones rurales de Colombia. Esta migración está principalmente motivada por razones económicas y la búsqueda de mejores condiciones de vida. Con el tiempo, muchos jóvenes y familias de Mutatá se desplazaron hacia ciudades más grandes, como Medellín, donde encontraron mayores oportunidades de empleo en sectores como el comercio, los servicios y la industria. Las economías rurales, basadas en cultivos como el banano, la palma de aceite y el café, enfrentaron transformaciones debido a factores como la globalización, la falta de inversión y las dificultades en el mercado, lo que llevó a muchos a abandonar el campo en busca de mejores oportunidades en las zonas urbanas. Muchos migrantes de Mutatá se han establecido en barrios periféricos de la capital de Antioquia, enfrentando condiciones precarias⁴.

En menor medida, algunos migrantes de Mutatá se han desplazado hacia otras ciudades importantes de Colombia, como Bogotá y Cali, buscando empleo y estabilidad económica. A pesar de que el conflicto armado fue una de las principales causas de migración en Mutatá, las dinámicas económicas del municipio también han jugado un papel importante en los desplazamientos. La falta de empleo y la pobreza en muchas áreas rurales han impulsado a las personas a buscar mejores oportunidades en otros lugares. A pesar de la importancia histórica de la agricultura en la región, Mutatá ha experimentado una disminución en la rentabilidad de ciertos cultivos tradicionales, lo que ha llevado a muchas personas a abandonar sus tierras en busca de nuevas fuentes de ingresos. Muchos de los migrantes que se desplazaron hacia los centros urbanos en años pasados envían remesas a sus familiares en Mutatá, contribuyendo al sostén de la economía local.

En las últimas dos décadas, algunos habitantes de Mutatá también han migrado hacia el exterior, principalmente hacia países de América Latina, Estados Unidos y Europa, en busca de mejores condiciones de vida y oportunidades laborales. Este tipo de migración ha aumentado como resultado de la búsqueda de un futuro mejor fuera del país.

En los últimos años, tras la firma de los acuerdos de paz con las FARC en 2016, la situación en Mutatá ha mejorado en términos de seguridad, aunque persisten ciertos problemas relacionados con el narcotráfico y la presencia de disidencias armadas. No obstante, el proceso de estabilización ha permitido una reducción en la intensidad del desplazamiento forzado, lo que ha favorecido la reconstrucción de las comunidades desplazadas en el municipio. En algunos casos, las personas que se habían desplazado durante el conflicto armado han comenzado a regresar

³ (Antioquia Datos, 2019)

⁴ (COLOMBIA. OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH, 2020)

a Mutatá, especialmente gracias a los programas de restitución de tierras y el apoyo gubernamental.

En resumen, los procesos migratorios en Mutatá han sido impulsados por una combinación de factores, entre ellos la violencia del conflicto armado, las dificultades económicas y la búsqueda de mejores oportunidades laborales en las ciudades. Aunque el desplazamiento forzado ha sido una de las consecuencias más dolorosas del conflicto, los esfuerzos recientes por la paz y el desarrollo han contribuido a la mejora de las condiciones de vida en el municipio, permitiendo que algunos desplazados regresen a sus hogares. Sin embargo, la migración sigue siendo un fenómeno importante tanto dentro del país como hacia el exterior⁵.

5.3.2.2.3 Estructura poblacional

De acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda del 2018 realizado por el DANE, en la Tabla 5.25 se presenta la población total discriminada por género y grupos etarios proyectada a 2025. Mutatá de acuerdo con las proyecciones del DANE, en el 2025 Mutatá tendrá 15,410 habitantes: 7,428 mujeres y 7,982 hombres.

Tabla 5.25 Estructura población por género y grupos etarios, municipios 2025

Grupos de edad	Ambos Sexos	Hombres	Mujeres
Total	15.410	7.982	7.428
00-04	1.728	853	875
05-09	1.756	898	858
10-14	1.572	821	751
15-19	1.307	679	628
20-24	1.242	673	569
25-29	1.166	567	599
30-34	1.158	575	583
35-39	1.029	519	510
40-44	919	460	459
45-49	723	362	361
50-54	665	363	302
55-59	612	336	276
60-64	506	293	213
65-69	382	234	148
70-74	278	161	117
75-79	184	97	87
80 y más	183	91	92

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

Basado en la tabla anterior, en la Figuras 5.3 se expone la pirámide poblacional resultante de la población a 2024 en el municipio, la cual refleja una comunidad con alta natalidad y predominancia de población joven. Esto implica desafíos en términos de desarrollo social y económico, especialmente en la provisión de servicios básicos y oportunidades de empleo. Al

⁵ (Gobierno Nacional, s.f.)

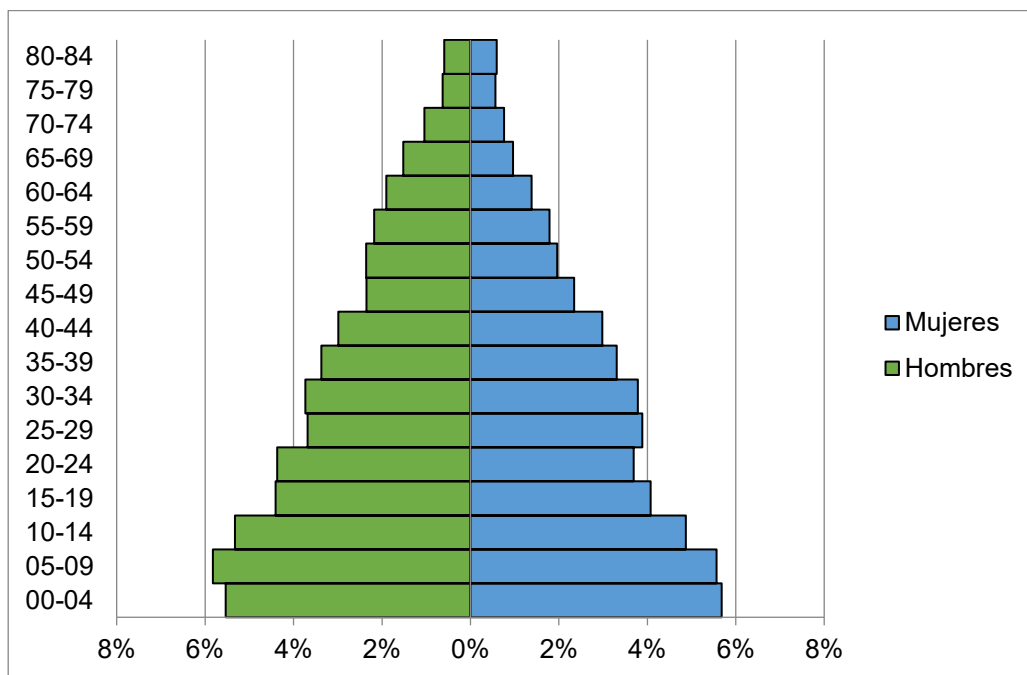


AUTOPISTAS URABÁ S.A.

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA MODIFICACIÓN DE LICENCIA AMBIENTAL DEL PROYECTO "CONSTRUCCIÓN DE LA VARIANTE MUTATÁ (UF4) DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA AL MAR 2"



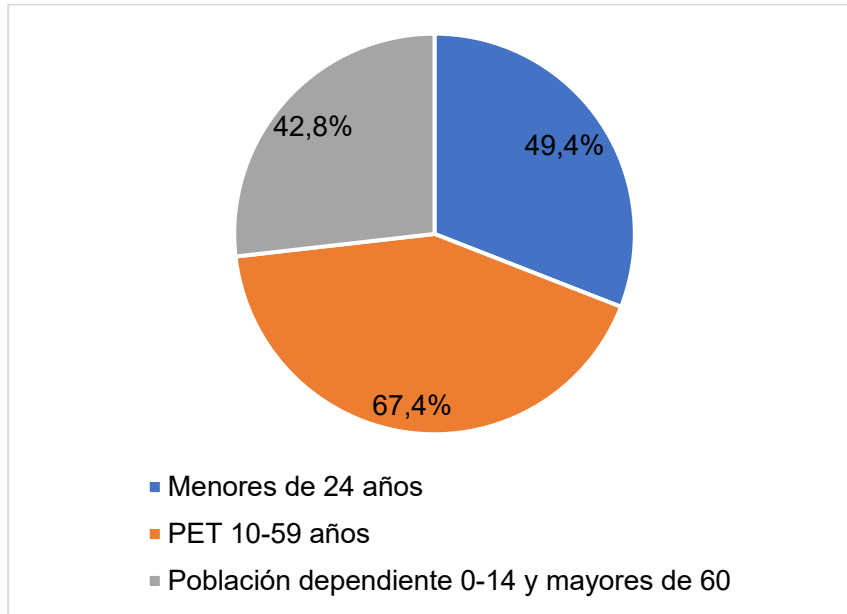
mismo tiempo, es una oportunidad para aprovechar la fuerza laboral futura si se establecen las políticas adecuadas de educación y desarrollo.



Figuras 5.3 Pirámide poblacional 2025

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

La Figuras 5.4 ilustra el total de la población proyectada para el 2025 en el municipio, el 67.4% es población en edad de trabajar - PET, el 49,4% menor de 24 años y el 42,8% es población económicamente dependiente (menor de 10 años y mayor de 60).



Figuras 5.4 Demografía, 2025

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

5.3.2.2.4 Pobreza y calidad de vida

La metodología de NBI busca determinar con ayuda de algunos indicadores simples si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo fijado son clasificados como pobres. Los indicadores simples seleccionados son: viviendas inadecuadas, hogares con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, hogares con alta dependencia económica y hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela. Según este indicador, los niveles de pobreza se miden de la siguiente forma: si un hogar tiene por lo menos una carencia básica es considerado pobre (hogar con necesidades básicas insatisfechas) y cuando se identifican dos o más es calificado en situación de miseria.

En Tabla 5.26 la se presenta el NBI calculado en el Censo DANE 2018 por áreas y componentes para el municipio de Mutatá.

Tabla 5.26 NBI por componentes y zonas, municipio 2018

Municipio	Área	Prop de Personas en NBI (%)	Prop de Personas en miseria	Componente vivienda	Componente Servicios	Componente Hacinamiento	Componente Inasistencia	Componente dependencia económica
Mutatá	Urbana	26,67	10,30	6,36	15,89	8,40	2,06	10,46
	Rural	54,18	28,75	24,54	27,02	22,15	7,83	20,19
	Tota	43,37	21,50	17,39	22,65	16,74	5,56	16,36

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

Según la tabla anterior, Mutatá enfrenta significativos desafíos socioeconómicos, particularmente en su zona rural, donde más del 54% de la población vive en condiciones de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y cerca del 29% se encuentra en situación de miseria. Esta problemática se ve exacerbada por la limitada disponibilidad de servicios básicos, la precariedad en las condiciones de vivienda y la alta dependencia económica.

De otro lado, el DANE calcula el Índice de Pobreza Multidimensional IPM desde 2010, el cual mide la pobreza en varios aspectos y que complementa las mediciones por ingresos y abre mayores posibilidades de análisis y de diseño de políticas públicas. La metodología sigue la propuesta hecha por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), basada en Alkire y Foster (2007 y 2011). El índice está compuesto por cinco dimensiones a nivel de hogar: condiciones educativas, condiciones de la niñez y juventud, trabajo, salud, condiciones de la vivienda y servicios públicos domiciliarios.

En Tabla 5.27 podemos evidenciar datos del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en el municipio de Mutatá, divididos en zona urbana y zona rural, con base en el censo de 2005. En la zona urbana, la población censada en 2005 fue de 4.302 personas, de las cuales 2.871 se encontraban en situación de pobreza según el IPM, lo que representa una incidencia del 66,7%. Por otro lado, en la zona rural, la población censada fue de 5.339 personas, de las cuales 4.915 eran pobres según el IPM, con una incidencia del 92,1%.

Estos datos evidencian una mayor pobreza en la zona rural, donde la incidencia de pobreza (92,1%) es considerablemente más alta que en la zona urbana (66,7%), lo que sugiere una mayor vulnerabilidad en la población rural de Mutatá. Además, se observa una amplia diferencia en las condiciones de vida, ya que mientras más de dos tercios de la población urbana viven en pobreza, en la zona rural esta condición afecta a casi toda la población. Finalmente, se advierte que la tabla presenta una repetición de datos, ya que contiene dos filas idénticas, lo que no afecta el análisis, pero sí es un aspecto para corregir. En general, estos datos reflejan un alto nivel de pobreza en Mutatá, con una disparidad significativa entre la zona urbana y la rural.

Tabla 5.27 Índice de Pobreza Multidimensional

Municipio	Zona Urbana			Zona Rural		
	Población Urbana muestra cocensal 2005	Población urbana pobre por IMP	Incidencia1	Población Rural muestra cocensal 2005	Población rural pobre por IMP	Incidencia2
Mutatá	4.302	2.871	66,73%	5.339	4.915	92,05%
	4.302	2.871	66,73%	5.339	4.915	92,05%

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

5.3.2.3 Unidades territoriales

Como se expone en el capítulo 4, referente a las áreas de influencia, el municipio de Mutatá presenta una particularidad: lo que cartográficamente aparece delimitado como la vereda Mutatá no es reconocido socialmente como tal por la comunidad. De acuerdo con líderes barriales y la

Alcaldía Municipal, dicha área corresponde en realidad al centro urbano y a sectores aledaños que, aunque se consideran parte de la zona rural, funcionan como extensión del área urbana.

Como se mencionó anteriormente, en las cercanías del área urbana de Mutatá se encuentra un perímetro que, a pesar de su proximidad con la cabecera municipal, aún mantiene una clasificación como zona rural. Este sector se localiza alrededor de los barrios El Regalo y El Ortiz, así como en los alrededores del cementerio y el batallón, donde todavía se conservan fincas destinadas principalmente a actividades agropecuarias. Un ejemplo representativo es la finca contigua al batallón, en la cual se desarrollan labores de ganadería y agricultura.

Esta área presenta una dinámica particular, pues mientras que los barrios El Regalo y El Ortiz son considerados parte del casco urbano debido a su cercanía con el centro municipal — aproximadamente a 10 minutos desde El Regalo y a 5 minutos desde El Ortiz hasta el parque principal de Mutatá—, los predios localizados entre ambos barrios conservan un uso estrictamente agrícola. Dichos predios abarcan extensiones de entre 20 y 30 hectáreas y son reconocidos como suelo rural, con propietarios que se identifican claramente con la ruralidad.

De manera similar, las zonas asociadas al batallón y al cementerio mantienen la misma condición rural, tanto en uso como en percepción comunitaria. No obstante, en el marco del proceso de caracterización social desarrollado para este estudio, se evidenció que la clasificación de esta franja genera percepciones diversas: para algunos actores comunitarios se trata de un espacio urbano por su cercanía con la cabecera municipal, mientras que para otros mantiene un carácter eminentemente rural.

Este hallazgo fue incorporado en el análisis del presente estudio, dejando anotaciones específicas que permiten visibilizar la coexistencia de visiones distintas sobre la naturaleza del territorio, así como la importancia de reconocer estas dinámicas en el ordenamiento y la gestión territorial.

La Alcaldía explicó que la falta de actualización del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) durante años, ha generado una delimitación poco clara entre las zonas urbanas y rurales, dando lugar a áreas formalmente urbanas que han evolucionado hacia características más rurales. Entre los barrios más antiguos, como El Obrero, La Ladilla y La Paz, y los más recientes, como Nuevo Horizonte y Ciudadela El Regalo, se evidencia una notable diversidad en los procesos de formación y desarrollo. (Ver Anexos_C5_3/5_3_1_Actas_Desarrollo).

Para este apartado, se presenta información a escala local sobre la dinámica de poblamiento y ocupación, la estructura poblacional, las tendencias demográficas, los procesos de desplazamiento o retorno, los patrones de asentamiento y la población migrante. Los datos provienen de fuentes primarias recolectadas de manera participativa con líderes y representantes de las comunidades, complementados con información secundaria. Es importante señalar que el municipio de Mutatá no cuenta con Juntas de Acción Comunal establecidas, lo que limitó en cierta medida la información disponible por parte de los líderes de los diferentes barrios.

Para caracterizar la situación socioeconómica del municipio de Mutatá, se considera el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que permite medir las condiciones de pobreza estructural a partir de aspectos como vivienda inadecuada, hacinamiento crítico, acceso limitado a servicios básicos, inasistencia escolar y dependencia económica.

5.3.2.3.1 Grupos poblacionales

El municipio de Mutatá, ubicado en la región de Urabá, se caracteriza por una notable diversidad de grupos poblacionales en sus distintos barrios, lo cual refleja las dinámicas sociales, económicas y culturales de la zona. Históricamente, Mutatá ha sido un lugar de acogida para población desplazada debido al conflicto armado en Colombia. Muchas familias llegaron al municipio en busca de refugio y seguridad, lo que dio lugar a asentamientos como el barrio El Regalo, clasificado como un asentamiento subnormal.

La economía local, basada en cultivos como el banano y la palma de aceite, también ha atraído a migrantes laborales, tanto nacionales como extranjeros (en menor proporción), quienes se han establecido de forma temporal o permanente en barrios como Nuevo Horizonte y otros sectores periféricos. En barrios más recientes, como Ciudadela El Regalo y Nuevo Horizonte, predomina una población joven y familias en proceso de consolidación, reflejando un crecimiento poblacional ligado a nuevas dinámicas de urbanización. Por otro lado, en barrios más antiguos como El Obrero, La Ladilla y La Paz, se observa una presencia significativa de adultos mayores, lo que evidencia un patrón de permanencia histórica en estos sectores.

La ausencia de una delimitación clara entre las zonas urbanas y rurales, debido a la falta de actualización del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), dificulta la categorización precisa de los grupos poblacionales por barrio. Esta diversidad poblacional es una muestra de las complejas dinámicas de migración, desplazamiento y urbanización que han marcado el desarrollo histórico y social del municipio.

5.3.2.3.2 Dinámicas de poblamiento

Las dinámicas de poblamiento en los barrios del municipio de Mutatá han sido moldeadas por una combinación de factores históricos, sociales, económicos y políticos que han influido en la estructura y composición de su población. A lo largo de su historia, Mutatá se ha consolidado como un destino receptor de población desplazada, principalmente debido al conflicto armado en Colombia. Durante las décadas de 1990 y 2000, numerosas familias campesinas y comunidades indígenas se vieron obligadas a abandonar sus territorios, huyendo de la violencia provocada por la presencia de actores armados ilegales como guerrillas y grupos paramilitares.

De acuerdo con los relatos de las comunidades y la información secundaria recopilada en la página de la Gobernación de Antioquia, entre los barrios más antiguos de Mutatá se encuentran **El Obrero, La Ladilla y La Paz**, mientras que entre los más recientes destacan **Nuevo Horizonte, El Regalo y El Ortiz**. A continuación, se presenta una Tabla 5.28 resumida con los principales hitos relacionados con la fundación de alguno de los barrios (Ver Anexos_C5_3/5_3_1_Actas_Desarrollo) (Ver Anexos_C5_3/5_3_2_Fich_Carac)

Tabla 5.28 Hitos fundacionales

Barrio	Hitos fundacionales
La Paz	El barrio La Paz , en el municipio de Mutatá, tuvo su origen en un proceso de expansión urbana impulsado por la necesidad de reubicar a familias desplazadas y a población de bajos recursos que buscaban establecerse en un entorno más seguro, especialmente durante las décadas marcadas por el conflicto armado en Colombia.

Bario	Hitos fundacionales
	<p>Según relatos de la comunidad y registros locales, este barrio surgió como respuesta a la falta de vivienda adecuada en el municipio y fue consolidándose a través de esfuerzos comunitarios y apoyo gubernamental limitado. Las primeras familias en asentarse en La Paz enfrentaron condiciones precarias, construyendo sus hogares con materiales básicos y trabajando en conjunto para mejorar las condiciones de infraestructura básica con el tiempo.</p> <p>El nombre "La Paz" refleja el anhelo de tranquilidad y seguridad de sus primeros habitantes, muchos de los cuales habían sido víctimas de desplazamiento forzado. Aunque su desarrollo inicial careció de planificación formal, el barrio ha evolucionado para integrarse al tejido urbano del municipio. Su consolidación está ligada al fortalecimiento de las redes comunitarias y al esfuerzo colectivo por mejorar las condiciones de vida.</p>
La Ladilla	<p>Los barrios más antiguos, como El Obrero, La Paz y La Ladilla, se distinguen por contar con una población residente de larga data, predominantemente compuesta por adultos mayores. Estas zonas reflejan un patrón de permanencia histórica y consolidación urbana. En estos sectores, las comunidades muestran un fuerte sentido de pertenencia y una estructura barrial consolidada. En cuanto al Barrio La Ladilla, no se ha encontrado un relato detallado sobre su proceso de formación, aunque se sabe que es uno de los más antiguos del municipio.</p>
El Regalo	<p>El Barrio El Regalo está clasificado como un asentamiento subnormal, donde muchas familias desplazadas se establecieron en busca de seguridad. Estas áreas presentan altos niveles de vulnerabilidad social y económica. Según relatos de algunos de sus habitantes, el nombre del barrio proviene de un gesto solidario de una persona que les dio un lote, permitiendo así que pudieran comenzar a construir sus viviendas en ese lugar.</p>
Nuevo Horizonte	<p>El Barrio Nuevo Horizonte, ubicado en el municipio de Mutatá, Antioquia, fue fundado el 26 de febrero de 1998⁶, el cual surgió del loteo de un terreno por parte de la empresa URAPALMA, la cual, tras su cierre, decidió lotearlo y asignar los lotes a personas de bajos recursos en el municipio. Estos terrenos fueron entregados sin documentación oficial, y en la actualidad, albergan a más de mil familias.</p>

⁶ (Plan de desarrollo municipal: Mutatá...con , 2016-2019)

Barrio	Hitos fundacionales
El Obrero	<p>La fundación del Barrio El Obrero en el municipio de Mutatá se dio en un contexto de necesidad y trabajo comunitario. Durante los años 70, un grupo de familias, en su mayoría obreros, decidieron organizarse para establecerse en un terreno en el que pudieran construir sus viviendas. La falta de servicios básicos y las condiciones precarias de vida no impidieron que, a través del esfuerzo colectivo, el barrio comenzara a consolidarse. A lo largo de los años, el barrio ha ido mejorando sus infraestructuras, convirtiéndose en un lugar con una comunidad unida y un fuerte sentido de pertenencia.</p> <p>Este proceso de fundación fue impulsado por los mismos habitantes, quienes, con el paso del tiempo, lograron la instalación de servicios básicos como agua potable, energía eléctrica y alcantarillado. Aunque no existen relatos muy detallados sobre las primeras etapas de su formación, se sabe que el esfuerzo y la cooperación entre los habitantes fueron claves para que el barrio El Obrero fuera reconocido y estableciera su identidad en el municipio.</p>
El Ortiz	<p>El barrio El Ortiz, que se formó cuando el alcalde de la época proporcionó terrenos con escrituras a personas de bajos recursos, estableciendo así esta comunidad.</p>
Vereda Mutatá	<p>El área rural contigua a la cabecera municipal de Mutatá presenta un proceso de poblamiento particular, marcado por la coexistencia de usos urbanos y rurales que configuran un territorio de transición. Aunque los barrios El Regalo y El Ortiz son considerados parte del perímetro urbano por su cercanía al parque principal —aproximadamente 10 minutos desde El Regalo y 5 minutos desde El Ortiz—, los predios ubicados entre estos asentamientos mantienen un uso predominantemente agrícola, con fincas que abarcan extensiones de entre 20 y 30 hectáreas.</p> <p>En estas zonas, los propietarios se identifican con la ruralidad y desarrollan actividades agropecuarias como la ganadería y la agricultura, lo que evidencia la permanencia de dinámicas propias del campo en un espacio estrechamente vinculado a la ciudad. Casos como el de las tierras aledañas al batallón y al cementerio reafirman esta condición, pues a pesar de su localización estratégica y próxima al casco urbano, conservan funciones y vocación rural.</p> <p>Las conversaciones sostenidas con actores comunitarios en el marco del presente estudio revelaron percepciones divergentes frente a la clasificación de estas áreas: mientras algunos habitantes las reconocen como urbanas, debido a la cercanía con la cabecera municipal, otros las asumen como rurales por el tipo de actividades económicas que allí se desarrollan. Esta dualidad refleja la tensión entre la expansión urbana y la persistencia de la ruralidad, generando un escenario de transición en el que confluyen intereses productivos, sociales y de ordenamiento territorial.</p> <p>En síntesis, las dinámicas de poblamiento en el área rural próxima a la cabecera municipal de Mutatá están determinadas por la interacción entre la expansión urbana y la continuidad de actividades rurales, lo que configura un territorio híbrido en el que se redefinen constantemente las fronteras entre lo urbano y lo rural.</p>

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

5.3.2.3.3 Tendencias demográficas

El municipio de Mutatá presenta una tendencia demográfica marcada por la permanencia de su población nativa, con familias que han habitado el territorio por generaciones y cuyas descendencias continúan estableciéndose en la región. Esta arraigada tradición de residencia refleja un sentido de pertenencia y estabilidad en la comunidad, donde el legado familiar y la historia local juegan un papel fundamental en la estructura social del municipio.

Sin embargo, en algunas zonas específicas del casco urbano, se evidencia un fenómeno migratorio proveniente tanto del Urabá antioqueño como de las áreas rurales del propio municipio. Estas personas, en su mayoría, buscan asentarse en la cabecera municipal en busca de mejores oportunidades económicas, acceso a servicios, educación y una mayor calidad de vida. Este proceso de migración interna y regional ha generado una diversificación en la composición poblacional de ciertos barrios, aportando dinámicas sociales y culturales nuevas que conviven con la identidad tradicional de Mutatá.

Así, el municipio se configura como un territorio en el que coexisten la continuidad de linajes familiares arraigados y la llegada de nuevos pobladores que buscan establecerse en busca de un mejor futuro, generando una interacción entre lo tradicional y lo emergente en su desarrollo demográfico.

5.3.2.3.4 Estructura de la población

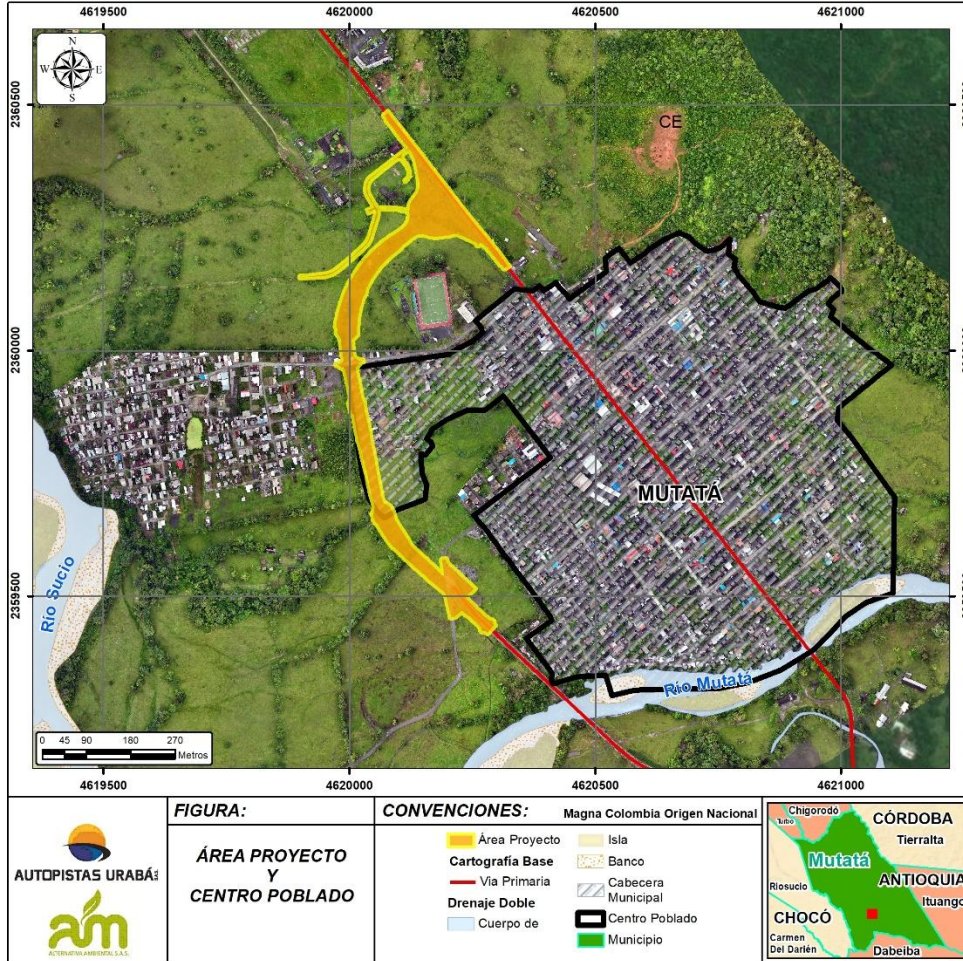
Como se mencionó anteriormente, el municipio de Mutatá no cuenta con Juntas de Acción Comunal organizadas por barrio, lo que dificultó el acceso a la información. Durante el levantamiento de las fichas por localidad, no se disponía de datos específicos sobre la estructura poblacional por barrios. Además, se solicitó a la Alcaldía la base de datos del Sisbén, pero no se obtuvo respuesta. Por lo tanto, la información presentada en este apartado se elaboró a partir de fuentes secundarias.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 realizado por el DANE, el municipio de Mutatá cuenta con un total de 5,022 viviendas, de las cuales 2,000 se encontraban en la cabecera municipal. Asimismo, el municipio albergaba un total de 3,706 hogares, distribuidos en 1,612 en la zona urbana. En cuanto a la población, Mutatá tenía un total de 13,911 habitantes, de los cuales 5,091 residían en la cabecera municipal. Como se muestra en la Tabla 5.29.

Tabla 5.29 Número de viviendas, hogares y habitantes

Municipio	Número de viviendas, Hogares y Habitantes		
	Nº Viviendas	Nº Hogares	Nº habitantes
Zona Urbana de Mutatá	2,000	3,706	5,091
Vereda Mutatá	3	3	5

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.



Figuras 5.5 Distribución del área urbana de Mutatá

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Es importante mencionar y destacar que, debido a que la Alcaldía Municipal no cuenta con información clara ni actualizada sobre el censo poblacional, y considerando además lo planteado anteriormente acerca de que los barrios El Ortiz y El Regalo son reconocidos como parte del área urbana de Mutatá, fue necesario realizar un ejercicio complementario de caracterización.

En este contexto, para identificar las viviendas ubicadas en la zona reconocida como urbana — la cual comprende los predios localizados entre los barrios El Ortiz y El Regalo, así como el sector de salida del municipio en dirección Mutatá–Necoclí—, se llevó a cabo un conteo mediante observación directa y conversaciones con los propietarios.

Durante este ejercicio se identificaron los siguientes casos:

- Predios de los Hermanos y del señor Elkin Castañeda: Estos terrenos se extienden hasta el borde del río; sin embargo, sus propietarios residen en la ciudad de Medellín y no habitan en dichos predios, ni cuentan con infraestructura de vivienda construida en ellos.
- Predio conocido como "La Granja": En este terreno existe una vivienda habitada por una persona de forma permanente.
- Predio del señor Molina: Según la información suministrada por el propietario y registrada en la ficha predial, en este terreno se construyó una vivienda habitada por una persona. En otro de sus predios contiguos, se identificó una segunda vivienda ocupada por el cuidador de la finca junto con su esposa e hijo.
- Predio perteneciente al batallón: Se encuentra ubicado en la misma zona, sin información de viviendas habitadas.
- Predios localizados al costado derecho del sector: Se identificaron dos terrenos adicionales que no cuentan con infraestructura de vivienda ni presentan ocupación permanente.

Por otro lado, de acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda del 2018 realizado por el DANE, en Tabla 5.30 se presenta la población total discriminada por género y grupos etarios proyectada a 2025. Mutatá

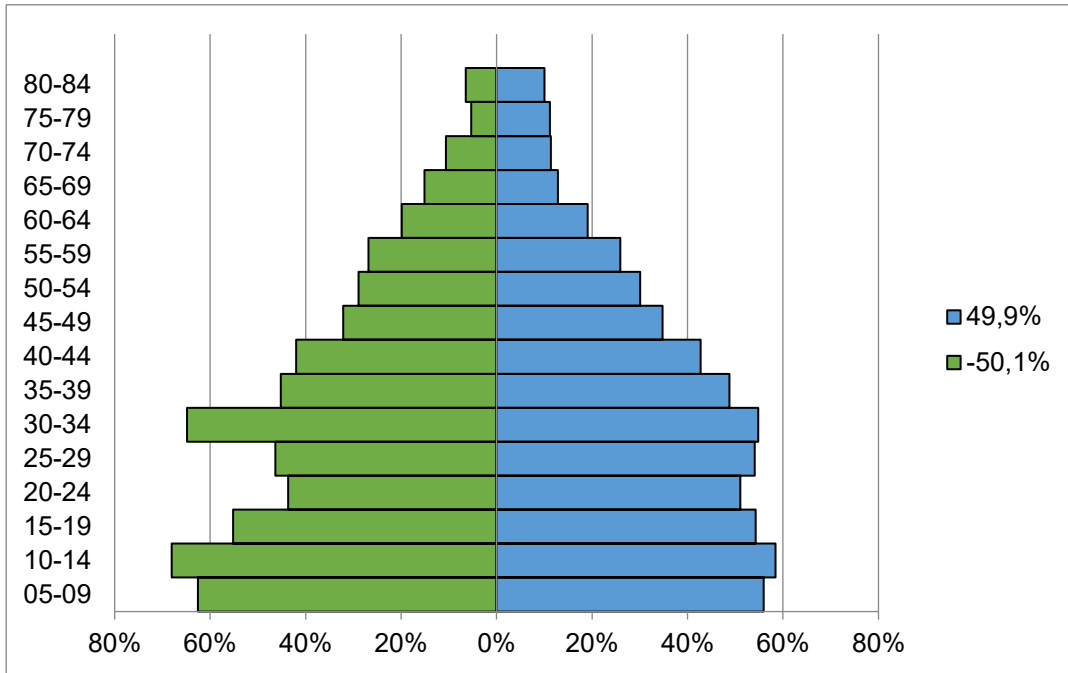
Tabla 5.30 Estructura población por género y grupos etarios, para la cabecera urbana de Mutatá 2025

Grupos de edad	Ambos Sexos	Hombres	Mujeres
Total	6.603	3.310	3.293
00-04	529	279	250
05-09	627	331	296
10-14	669	360	309
15-19	579	292	287
20-24	501	231	270
25-29	531	245	286
30-34	633	343	290
35-39	497	239	258
40-44	448	222	226
45-49	354	170	184
50-54	312	153	159
55-59	279	142	137
60-64	206	105	101
65-69	148	80	68
70-74	116	56	60
75-79	87	28	59
80 y más	87	34	53

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

A partir de la estructura poblacional anterior, en la Figuras 5.6 se presenta la pirámide poblacional resultante del casco urbano de Mutatá, la cual indica que esta población se encuentra en una fase de crecimiento, caracterizada por un elevado número de personas en edad laboral (15-49 años) y una significativa proporción de nuevas generaciones. Aunque la población de adultos

mayores es actualmente baja, es probable que aumente en las próximas décadas si persisten las tendencias de disminución en la natalidad y el incremento en la esperanza de vida.



Figuras 5.6 Pirámide poblacional centro urbano de Mutatá

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada a partir de proyecciones poblacionales Censo 2018 DANE.

5.3.2.3.5 Formas de tenencia de la tierra

La tenencia de la tierra en el área urbana de Mutatá se caracteriza principalmente por la propiedad privada individual, donde los residentes poseen títulos de propiedad sobre sus viviendas y terrenos. Sin embargo, también existen casos de ocupaciones informales, especialmente en zonas de expansión urbana, donde algunas familias se han asentado sin contar con títulos legales, lo que genera desafíos en términos de legalización y acceso a servicios públicos.

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del municipio establece directrices para el uso del suelo y la organización del espacio urbano, buscando regularizar la tenencia de la tierra y promover un desarrollo ordenado. Estas políticas buscan garantizar que los habitantes tengan seguridad jurídica sobre sus propiedades y facilitar la prestación de servicios básicos.

Es importante destacar que, aunque la información específica sobre las formas de tenencia en el área urbana de Mutatá es limitada, las autoridades locales, en conjunto con entidades departamentales y nacionales, han implementado programas de titulación y regularización de

tierras para mejorar la seguridad jurídica de los habitantes y promover un desarrollo urbano sostenible⁷.

5.3.2.3.6 Población en situación de desplazamiento forzado

El municipio de Mutatá, ubicado en la región de Urabá, ha sido escenario de desplazamientos forzados derivados del conflicto armado y la presencia de grupos ilegales. Aunque no se cuenta con cifras exactas sobre la población desplazada en el casco urbano, se han registrado varios eventos significativos:

Reubicación de excombatientes (2020): En julio de 2020, 62 excombatientes y 45 familias pertenecientes al Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR) Román Ruiz se trasladaron desde la vereda Santa Lucía, en Ituango, hacia la vereda La Fortuna, en Mutatá, en busca de mejores condiciones de seguridad.

Alerta de la Defensoría del Pueblo (2013): En 2013, la Defensoría del Pueblo advirtió sobre la situación de al menos 10,000 campesinos e indígenas en Mutatá y Chigorodó, quienes enfrentaban riesgos de desplazamiento debido a la presión ejercida por grupos armados ilegales y estrategias de despojo de tierras.

Apoyo a familias desplazadas (2024): En junio de 2024, la Unidad para las Víctimas entregó insumos a 46 familias desplazadas en Mutatá como parte de los Esquemas Especiales de Acompañamiento Familiar (EEAF), con el propósito de impulsar sus emprendimientos y mejorar sus condiciones de vida.

Estos eventos reflejan la complejidad de la situación en Mutatá y los esfuerzos realizados para atender a las víctimas del desplazamiento forzado⁸.

5.3.2.3.7 Población en proceso de retorno.

La información institucional secundaria y comunitaria primaria relacionada con el desplazamiento forzado, las victimizaciones y los procesos de retorno es limitada. No se dispone de registros detallados sobre la población discriminada por veredas que esté en proceso de retorno o que haya retornado completamente después de haber sido desplazada forzosamente en el contexto del conflicto armado. Según el Programa de Gobierno de Mutatá 2024-2027, se prevé la implementación de un plan de retorno para desplazados, priorizando a las comunidades más vulnerables. Sin embargo, no existen datos específicos sobre la cantidad exacta de personas en proceso de retorno en la cabecera municipal de Mutatá.

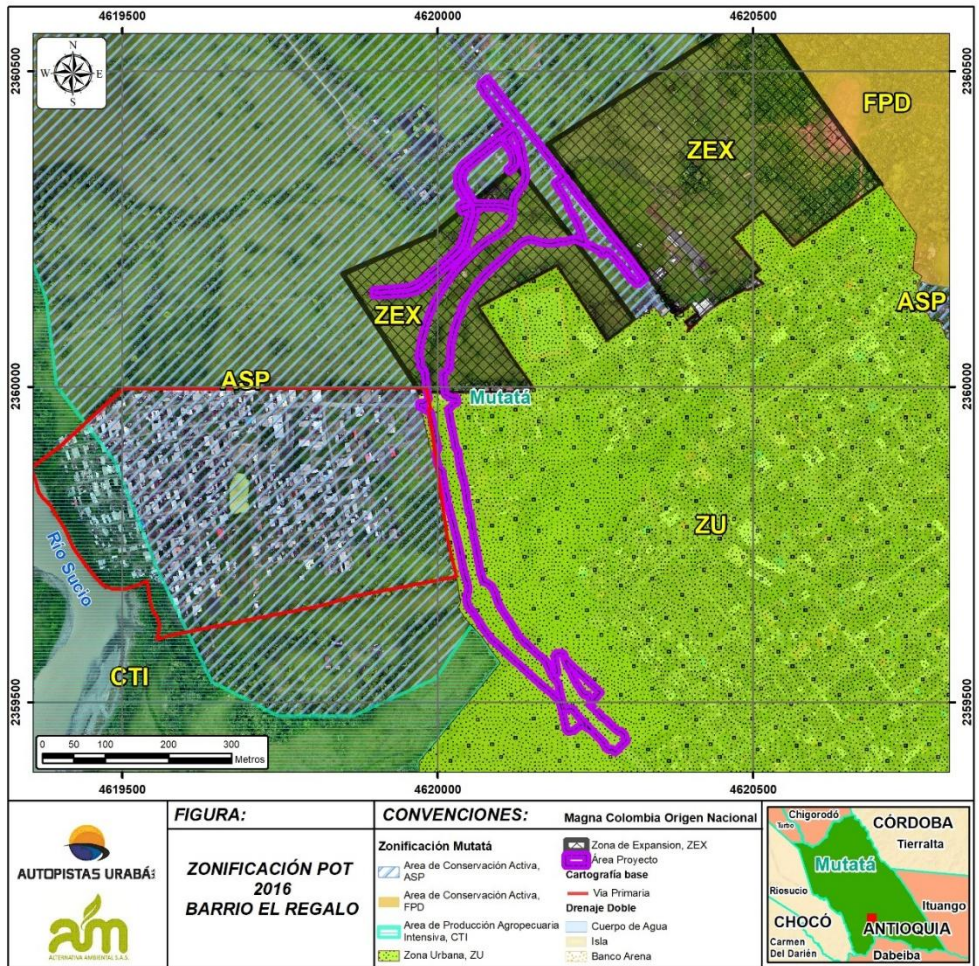
5.3.2.3.8 Patrones de asentamiento

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Mutatá establece directrices claras para el desarrollo urbano del municipio, abarcando la delimitación de áreas destinadas a la expansión y consolidación urbana. De acuerdo con el POT, el territorio urbano de Mutatá se encuentra en un

⁷ (Antioquia Datos, 2019)

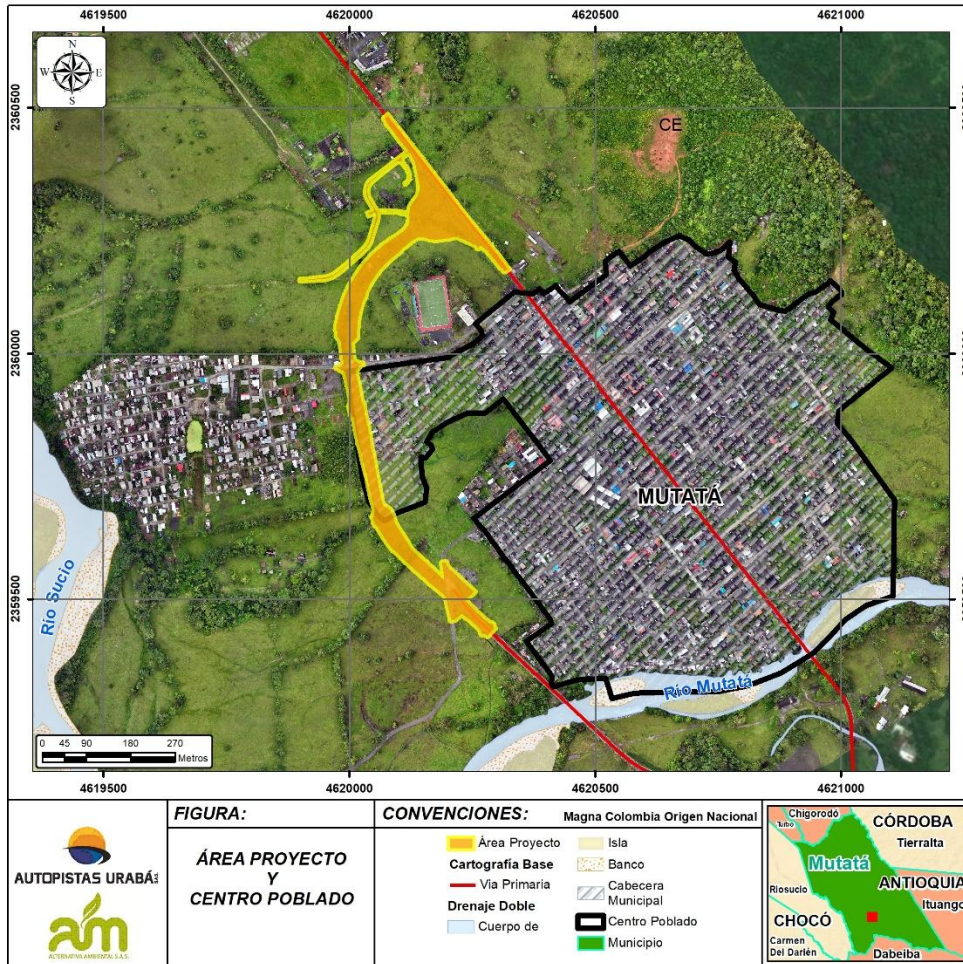
⁸ (Gobierno Nacional, s.f.)

proceso de consolidación, lo que implica un desarrollo continuo dentro del área ya ocupada. Como se muestra a continuación, en la Figuras 5.7.



Figuras 5.7 Zonificación POT 2016
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Durante los recorridos realizados en campo, se observó que los barrios del municipio están organizados de manera nucleada, con excepción de la zona correspondiente a la entrada del municipio en la vía Medellín-Mutatá, donde se encuentran viviendas dispersas como se muestra en la Figuras 5.8



Figuras 5.8 Distribución del área urbana de Mutatá

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Según datos de la Oficina de Planeación Municipal, el municipio de Mutatá tenía una población estimada de 14.838 habitantes en 2022, distribuidos en una extensión total de 1.119 km². De esta población, aproximadamente el 41.1% reside en la cabecera municipal, lo que equivale a unos 6.101 habitantes. La cabecera ocupa una extensión de 3.21 km², lo que da una densidad poblacional aproximada de 1.900 habitantes por km². Esta cifra es significativamente más alta que la densidad poblacional promedio del municipio, que es de 13.3 habitantes por km²⁹.

5.3.3 Componente espacial

Este componente se presenta una caracterización a nivel municipal sobre la cobertura y calidad de los servicios públicos domiciliarios y los servicios sociales en el municipio de Mutatá. En cuanto

⁹ (Alcaldía Municipal de Muatata , s.f.)

a los servicios públicos domiciliarios, se analizan las características, cobertura y calidad de los sistemas de Alcantarillado, acueducto, aseo y recolección, energía y gas domiciliario. Por otro lado, en lo referente a los servicios sociales, se describen las condiciones actuales de vivienda, salud, educación, recreación, deportes y transporte.

5.3.3.1 Servicios públicos

5.3.3.1.1 Acueducto y alcantarillado

El municipio de Mutatá presenta una cobertura del 100% en los servicios de acueducto y alcantarillado para su área urbana. Sin embargo, en la zona rural, esta cobertura es considerablemente más baja, alcanzando un promedio del 32% en acueducto y solo el 14,4% en alcantarillado como se evidencia en la Tabla 5.31, según el Informe Nacional de Coberturas de Acueducto y Alcantarillado.

En las cabeceras urbanas y centros poblados, el abastecimiento de agua proviene de fuentes superficiales y pozos subterráneos mediante sistemas de bombeo. En contraste, las veredas de la zona rural dependen de acueductos veredales o multiveredales, mientras que en algunos casos se utilizan captaciones individuales con fuentes como nacimientos, afloramientos, quebradas o pozos subterráneos.¹⁰

Tabla 5.31 Cobertura servicios acueducto y alcantarillado

Servicio	Municipio	
	Área urbana	Área rural
Acueducto	100%	32%
Alcantarillado	100%	14,4%

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada con cifras de Terridata, DNP

5.3.3.1.2 Energía y gas domiciliario

La Empresa Pública de Medellín E.S.P. (EPM) es responsable del suministro eléctrico en esta región del departamento y ha liderado diversos proyectos de expansión hacia las zonas más apartadas. Gracias al importante respaldo económico del gobierno central, EPM ha logrado superar las dificultades geográficas propias de las áreas montañosas, permitiendo que la mayoría de las veredas del municipio cuenten con redes eléctricas y acceso al servicio.

Según datos de la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) correspondientes al año 2024, el municipio de Mutatá presentaba una cobertura del servicio de energía eléctrica del 100% en su área urbana y del 67,82% en la zona rural, con una cobertura total del 87,24% a nivel municipal.

Para el caso del servicio de gas domiciliario según el "Informe Nacional de Coberturas de Gas Natural" del primer trimestre de 2023, el municipio de Mutatá cuenta con una cobertura del servicio de gas natural del 29,50% a nivel municipal, con una cobertura residencial efectiva del 24,21%.

Aunque el informe no proporciona un desglose específico entre las áreas urbanas y rurales, es común que las zonas urbanas presenten una mayor cobertura en comparación con las rurales.

¹⁰ (DANE-2018, s.f.)

Sin embargo, incluso en el área urbana de Mutatá, la cobertura del servicio de gas domiciliario podría ser limitada¹¹.

5.3.3.1.3 Aseo y recolección de residuos

En el municipio de Mutatá, el servicio de aseo y recolección de residuos sólidos es prestado por la Empresa de Aseo Mutatá S.A.S. E.S.P., una filial de Futuraseo S.A.S. E.S.P. Esta empresa se encarga de actividades como barrido, recolección y transporte de residuos sólidos en la región.

Según el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) del municipio, la cobertura del servicio de aseo en Mutatá es del 72,4%, con una frecuencia de recolección promedio de tres días por semana.

Según la información publicada en la página oficial de Futuraseo S.A., el servicio de recolección de residuos en la zona urbana de Mutatá opera en los siguientes horarios y sectores:

- **Belén de Bajirá:** martes y jueves de 6:00 a. m. a 2:00 p. m.
- **Salida Caucheras:** lunes y jueves en el mismo horario.
- **Otros sectores:** Para los barrios o comunidades de Pavarandó, Bedó, Comunidad Indígena Jaikerazabi, Caucheras, Pavarandocito, Bejuquillo, Chadó, Chadó Arriba, Porroso, Porroso La Cristalina, La Fortuna y Juradó, la recolección se realiza una vez por semana, también de 6:00 a. m. a 2:00 p. m.

Los residuos recolectados son dispuestos de manera final en el Parque Industrial "El Tejar", ubicado en la vereda El Tres, en el municipio de Turbo, Antioquia.

5.3.3.1.4 Telecomunicaciones

En el municipio de Mutatá, Antioquia, los servicios de telecomunicaciones han experimentado avances notables en los últimos años, brindando a la comunidad diversas opciones para la conectividad y comunicación. Actualmente, se ofrece servicio de televisión e internet a través de fibra óptica. Sin embargo, la cobertura de telefonía móvil es algo inestable, y la señal se interrumpe de manera recurrente en varias áreas del municipio.

5.3.3.2 **Servicios públicos y sociales**

5.3.3.2.1 Infraestructura de vivienda

De acuerdo con las cifras consolidadas del censo general de población y vivienda realizado por el DANE 2018, en la Tabla 5.32 se presenta el número total unidades de vivienda para el municipio lo cual evidencia que, en este caso, la mayoría de las viviendas corresponden a casas (3.977), seguidas por apartamentos (524), lo que indica que en Mutatá predominan las viviendas unifamiliares. Además, 361 viviendas son de tipo tradicional indígena, lo que refleja la diversidad cultural del municipio. En general, la tabla muestra una distribución variada de tipos de viviendas en Mutatá, con una clara predominancia de viviendas unifamiliares en la zona urbana.

¹¹ (Antioquia Datos, 2019)

Tabla 5.32 Número de viviendas

Municipio	Área	Casa	Apartamento	Tipo cuarto	Vivienda tradicional indígena	Otro tipo de vivienda (1)	TOTAL
Mutatá	Urbano	3.977	524	153	361	7	5.022

Fuente: Censo general de población y vivienda realizado por el DANE 2018.

5.3.3.2.2 Infraestructura educativa y de salud

En el ámbito educativo, se pueden identificar algunas limitaciones económicas que dificultan un desarrollo sostenible y la estandarización de una calidad competitiva en Mutatá. Sin embargo, las administraciones municipales han trabajado en la ampliación de la cobertura en zonas rurales y han buscado vincularse con programas gubernamentales de alimentación escolar y equipamiento para escuelas rurales. Según la información presentada por el Ministerio de Educación (MinEducación) en su base de datos de instituciones y centros educativos en el país, en el municipio de Mutatá existen establecimientos educativos de carácter público y privado tanto en el área rural como en la urbana, como se detalla a continuación en la Tabla 5.33.

Tabla 5.33 Instituciones y centros educativos del municipio de Mutatá

Tipo	Instituciones (IE) y centros educativos (CE)	Ubicación	Nivel	Jornada
Público	I. E. Mutatá	Cra. 11 # 8 - 67	Preescolar, básica primaria, básica secundaria y media.	Mañana, completa, nocturna, tarde y fin de semana.
	I. E. R. Belén de Bajirá	Cto. Bajirá	Preescolar, básica primaria, básica secundaria y media.	Mañana, completa, nocturna y tarde.
	C. E. R. Indígena Jaikerazabi	Vereda Bedó Piñales	Preescolar y básica primaria.	Mañana y completa.
	I. E. R. La Inmaculada Caucheras	Cto. Caucheras	Preescolar, básica primaria, básica secundaria y media.	Mañana, completa, tarde y fin de semana.
	I.E.R. Pavarandó Grande	Cto. Pavarandó Grande	Preescolar, básica primaria, básica secundaria y media.	Mañana y tarde.
Privado	Colegio San Sebastián de Urabá	Varias veredas	Preescolar y básica primaria.	Mañana y tarde.

Fuente: Fuente: Ministerio de educación. Adaptado por Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

En cuanto a los niveles de educación en los establecimientos públicos del municipio, cuatro de ellos ofrecen preescolar, básica primaria, básica secundaria y media. Por su parte, el C.E.R. Indígena Jaikerazabi brinda únicamente los niveles de preescolar y básica primaria. En el caso de los establecimientos privados, estos solo ofrecen educación en los niveles de preescolar y básica primaria.

En relación con el servicio de salud, el municipio de Mutatá enfrenta diversas problemáticas, siendo la cobertura la más significativa. Actualmente, solo se dispone de un hospital en la cabecera municipal, un centro de salud en el corregimiento de Bajirá y dos puestos de salud en las veredas Bejuquillo y Pavarandó. Todos estos establecimientos son operados por la E.S.E. Hospital La Anunciación.¹²

Según los datos del Registro Especial de Prestadores de Salud del Ministerio de Salud y Protección Social, la infraestructura en salud en el municipio de Mutatá está conformada por dos tipos de prestadores de servicios: las Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) públicas y privadas. Estas incluyen tanto establecimientos de salud como operadores particulares. En la Tabla 5.34 se presenta los servicios E.S.E. Hospital La Anunciación

Tabla 5.34 Prestadores de salud en el municipio de Mutatá

Prestadores de salud por tipo Servicios	Servicios
E.S.E. Hospital La Anunciación (atención ambulatoria y de hospitalización)	Obstetricia
	Piscología
	Medicina general
	Nutrición y dietética
	Odontología general
	Servicio de urgencias
	Transporte asistencial básico
	Laboratorio clínico, toma de muestras
	Servicio farmacéutico
	Toma e interpretación de radiografías odontológicas
	Tamización de cáncer de cuello uterino
	Atención del parto, atención al recién nacido
	Detección temprana en alteraciones del crecimiento y desarrollo, alteraciones del embarazo, cáncer de cuello uterino, cáncer seno, alteraciones de la agudeza visual
	Vacunación
	Atención preventiva en salud bucal
Atención en planificación familiar hombres y mujeres	
Proceso esterilización	

Fuente: Registro de Prestadores de Salud, Ministerio de Salud y Protección Social, Adaptado por Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

Como se observa en la tabla anterior, el municipio de Mutatá cuenta con un único prestador público de salud: la Empresa Social del Estado (E.S.E.) Hospital La Anunciación como se muestra en la Fotografía 5-1, ubicado en el casco urbano. Este centro de salud es el principal establecimiento público y ofrece servicios tanto ambulatorios como de hospitalización en diversas áreas, incluyendo medicina general, odontología, atención preventiva, protección específica, obstetricia, entre otros.

¹² (Plan de desarrollo Por Antioquia Firme, 2024-2027)



Fotografía 5-1 Hospital de municipio de Mutatá
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2024

5.3.3.2.3 Infraestructura recreativa y deportiva

Según el *Anuario Estadístico de Antioquia 2016*, el municipio de Mutatá dispone de diez (10) canchas de fútbol, 23 placas deportivas, un (1) coliseo, dos (2) parques infantiles, dos (2) placas con cubierta y un (1) gimnasio. En total, cuenta con 39 espacios destinados a la recreación y el deporte.

De acuerdo con el *Plan de Desarrollo Municipal (PDM) «Mutatá con educación y desarrollo rural crecemos todos 2016-2019»*, el municipio dispone de escenarios para la recreación y el deporte tanto en el casco urbano como en algunas veredas y corregimientos. Además, se detallan las características y ubicación de estos espacios deportivos¹³. Como se muestra en la

Tabla 5.35 Escenarios deportivos en Mutatá

Lugar	Escenario
Cabecera municipal	Coliseo cubierto.
	Cancha sintética.
	Placa polideportiva con cubierta en la I.E. Mutatá bloque 1.
	Placa polideportiva en la I.E. Mutatá.
	Cancha fútbol 5.
Cto. Bajirá	Placa polideportiva con cubierta e iluminación de acceso para toda la comunidad.
	Placa polideportiva en espacio privado (I.E. Bajirá).
	Cancha de fútbol de acceso para toda la comunidad.
	Gimnasio.
Cto. Bejuquillo	Placa polideportiva con cubierta de acceso a toda la comunidad.

¹³ (Plan de desarrollo municipal: Mutatá...con , 2016-2019)

Lugar	Escenario
Vereda La fortuna (Cto. Bejuquillo)	Placa polideportiva.
Cto. Pavarandó Grande	Cancha de fútbol.
	Placa polideportiva con iluminación.
Cto. Pavarandocito	Cancha de fútbol.
	Placa polideportiva.
Vereda Caucheras (Cto. Pavarandocito)	Cancha de fútbol de acceso para toda la comunidad.
	Placa polideportiva en espacio privado (I.E. Maculada Caucheras).
	Placa polideportiva.

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019, adaptado Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

5.3.3.2.4 Infraestructura de transporte

Mutatá, conocida como la "Puerta de Oro de Urabá", se encuentra estratégicamente ubicada sobre la vía al mar, a 229 km de Medellín, lo que la convierte en un punto clave de conexión entre el centro del país y la región de Urabá. El municipio está atravesado por la vía Dabeiba-Mutatá, que hace parte del proyecto Autopista al Mar 2, la cual enlaza Medellín y el centro del país con el Urabá antioqueño. En 2021, se realizaron trabajos de remoción de material en esta vía debido a deslizamientos, lo que permitió restablecer el tránsito vehicular en la zona afectada. Sin embargo, a nivel urbano, Mutatá enfrenta una infraestructura vial insuficiente para satisfacer la demanda creciente. Se ha identificado la necesidad urgente de pavimentar, mantener y recuperar las vías urbanas, así como mejorar la infraestructura de rieles en la zona rural y las vías terciarias. Adicionalmente, se propone implementar la señalización adecuada y la reglamentación del uso de las vías en el municipio.

En la Tabla 5.36 se presenta el listado de las vías que se interceptan con el tramo objeto de modificación de licencia y su clasificación según el Ministerio de Transporte.

Tabla 5.36 Vías existentes

Nombre	Clasificación MinTransporte	Observación
Ruta Nacional 6202	Vía de primer orden	NA
VE1	No aplica	Vía de acceso a instalaciones del Batallón de Infantería N°46 (Voltijeros) de la Brigada17
VE3	No aplica	Vía de acceso a predio privado
VE4	No aplica	Vía del casco urbano
VE5	No aplica	Vía industrial (privada)
CE1	No aplica	Camino de acceso a corralejas

Fuente: AM Alternativa Ambiental, S.A.S., 2024.



Figuras 5.9 Vías existentes.

Fuente: AM Alternativa Ambiental S.A.S., 2025.

5.3.3.3 Unidades territoriales menores

5.3.3.3.1 Servicios públicos

Como se indica en el capítulo 4, relacionado con las áreas de influencia, el municipio de Mutatá presenta una característica única: lo que está cartográficamente definido como la vereda Mutatá, en realidad no es reconocido socialmente con ese nombre. Según líderes comunitarios y la Alcaldía Municipal, esta zona corresponde completamente al centro urbano del municipio. No existe una vereda denominada Mutatá, y se aclaró que barrios como El Regalo (un asentamiento subnormal), El Ortiz y las viviendas dispersas en la entrada del municipio, sobre la vía Medellín-Mutatá, forman parte del casco urbano. La Alcaldía señaló que la falta de actualización del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) durante varios años ha provocado una delimitación imprecisa entre las áreas urbanas y rurales, resultando en zonas urbanas que han adquirido características rurales. Entre los barrios más antiguos, como El Obrero, La Ladilla y La Paz, y los más recientes,

como Nuevo Horizonte y Ciudadela El Regalo, se observa una marcada diversidad en sus procesos de formación y desarrollo.

A. Acueducto y alcantarillado

Como se indicó en el apartado 5.3.3.1.1, el municipio de Mutatá presenta una cobertura del 100% en los servicios de acueducto y alcantarillado en su área urbana, tal y como se presenta en la Tabla 5.37 y Fotografía 5.18.

Tabla 5.37 Cobertura servicios acueducto y alcantarillado

Servicio	Municipio	
	Vereda Mutatá ¹⁴	Área urbana
Acueducto	100%	100%
Alcantarillado	100%	100%

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025. Elaborada con cifras de Terridata, DNP



Fotografía 5.18 Acueducto de Mutatá

Fuente: Autopistas Urabá S.A.S, 2025.

No obstante, es importante resaltar que en el sector El Regalo existe una red de acueducto de carácter comunitario, la cual fue conectada por Empresas Aguas Regionales a la red municipal, según lo manifestado por los representantes de la comunidad. Esta infraestructura es asumida económicamente de manera conjunta por las familias beneficiarias y, de acuerdo con la información recopilada en campo, corresponde a una red subterránea que inicia en la entrada del barrio y se extiende hacia el interior, la cual garantiza la distribución del recurso a las viviendas de la zona.

Cabe señalar que no se dispone del levantamiento detallado de dicha red, dado que al momento de la identificación inicial del proyecto esta conexión aún no existía y Aguas Regionales no cuenta con el trazado oficial. Por lo anterior, la única información disponible corresponde al punto tomado

¹⁴ Es importante señalar que esta cobertura, correspondiente a la vereda Mutatá, hace referencia específicamente a los predios que se reconocen como parte del área rural.

en campo, el cual se encuentra en cercanías al barrio El Regalo, donde se verificó la conexión, tal y como se muestra en la Fotografía 5.19.



Fotografía 5.19 Red que acueducto del barrio el regalo
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

B. Aseo y recolección de residuos

Según lo señalado en el apartado 5.3.3.1.3, en el municipio de Mutatá, el servicio de aseo y recolección de residuos sólidos es prestado por la Empresa de Aseo Mutatá S.A.S. E.S.P., filial de Futuraseo S.A.S. E.S.P. Esta entidad se encarga del barrido, recolección y transporte de residuos sólidos en la región, garantizando una cobertura del 100% en el área rural.

En el caso del barrio El Regalo, considerado un asentamiento subnormal, el municipio ha dispuesto un punto de recolección de residuos en la entrada del barrio, donde los habitantes depositan la basura. Posteriormente, el camión recolector acude a este punto para recoger los desechos y transportarlos a su destino final.

C. Energía y gas domiciliario

Según lo señalado en el apartado 5.3.3.1.2 Empresas Pública de Medellín E.S.P. (EPM) es responsable del suministro eléctrico en esta región del departamento y ha liderado diversos proyectos de expansión hacia las zonas más apartadas. Gracias al importante respaldo económico del gobierno central, EPM ha logrado superar las dificultades geográficas propias de las áreas montañosas, permitiendo que la mayoría de las veredas del municipio cuenten con redes eléctricas y acceso al servicio.

Según datos de la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) correspondientes al año 2024, el municipio de Mutatá presentaba una cobertura del servicio de energía eléctrica del 100% en su área urbana

Según el Informe Nacional de Coberturas de Gas Natural del primer trimestre de 2023, el municipio de Mutatá tiene una cobertura de gas natural del 29,50% a nivel municipal, mientras que la cobertura efectiva en el sector residencial alcanza el 24,21%. Los datos recopilados por localidad evidencian que el uso de pipetas de gas sigue siendo una práctica común en muchas viviendas, aunque no se cuenta con un registro exacto del número de hogares que aún dependen de este método.

D. Telecomunicaciones

Según lo señalado en el apartado 5.3.3.1.4 en el municipio de Mutatá, Antioquia, los servicios de telecomunicaciones han avanzado significativamente en los últimos años, proporcionando a la comunidad diversas opciones de conectividad y comunicación. Actualmente, se dispone de servicios de televisión e internet mediante fibra óptica. No obstante, la cobertura de telefonía móvil presenta cierta inestabilidad, con interrupciones frecuentes en varias zonas del municipio, a pesar de que los barrios cuentan con una cobertura del 100%.

5.3.3.3.2 Servicios sociales

A. Infraestructura de vivienda

Según las cifras consolidadas del Censo Nacional de Población y Vivienda del DANE (2018), la mayoría de las viviendas en el municipio de Mutatá corresponden a casas (3.977), seguidas por apartamentos (524).

En el marco de las observaciones de campo realizadas como parte del ejercicio de validación de la información (debido a la ausencia de datos actualizados por parte de la alcaldía y de la comunidad), se identificó que, en el casco urbano, las viviendas están construidas principalmente en material, conformando una combinación de casas y apartamentos distribuidos de manera nucleada en barrios consolidados y de expansión.

En el área urbana, especialmente en las zonas cercanas al perímetro rural, predominan viviendas de tipología mixta, caracterizadas por combinar materiales tradicionales con algunos acabados más consolidados. Se destacan los siguientes rasgos:

- Viviendas en mampostería (bloque de cemento, ladrillo y cubiertas en teja de zinc o de fibrocemento), con acceso a servicios públicos domiciliarios básicos como acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y, en algunos casos, gas domiciliario.
- Casas unifamiliares de uno o dos pisos, en su mayoría de autoconstrucción, ubicadas en barrios de reciente expansión.
- Presencia de procesos de mejoramiento progresivo en techos, pisos y fachadas, asociados a la capacidad económica de los hogares.

En las zonas centrales y más consolidadas se observan viviendas con mayor calidad constructiva, mientras que, en los bordes urbanos, cercanos al área rural, predominan viviendas con acabados más precarios y limitaciones en la consolidación de servicios¹⁵.

Finalmente, es importante resaltar que al costado de la vía principal se localiza el barrio El Ortiz cuya conformación habitacional se caracteriza por viviendas en mampostería de uno o dos pisos, reflejando una tipología constructiva más estable en comparación con otros sectores periféricos del municipio.



Fotografía 5.20 Registro fotográfico infraestructura de vivienda

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

B. Infraestructura educativa y de salud

En el ámbito educativo, el municipio de Mutatá enfrenta diversas limitaciones de carácter económico y estructural que dificultan el desarrollo sostenible y la consolidación de una educación de calidad y competitiva, tal como se señala en el apartado 5.3.4.1.2. Estas restricciones impactan de manera directa en la cobertura, la infraestructura, la permanencia escolar y las oportunidades de acceso a niveles superiores de formación.

¹⁵ Observación en campo

En la zona urbana, la oferta educativa se concentra en una única institución: la Institución Educativa Mutatá (I.E. Mutatá), ubicada en la Carrera 11 #8-67. Esta institución brinda los niveles de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, atendiendo a la mayoría de la población estudiantil del casco urbano y parte del área rural cercana.

En lo que respecta a la educación superior, los habitantes de Mutatá carecen de instituciones locales de este nivel, por lo que deben desplazarse a otros municipios del Urabá antioqueño, principalmente a Apartadó, o incluso a ciudades intermedias y capitales como Medellín, para acceder a programas técnicos, tecnológicos y universitarios. Esta situación representa una barrera en términos de costos de transporte, alojamiento y manutención, lo que limita el acceso equitativo a la educación superior y perpetúa brechas socioeconómicas.

Un aspecto destacado en la formación local es que la I.E. Mutatá cuenta con una granja escolar, concebida como un espacio pedagógico que complementa el aprendizaje en el aula y responde a la vocación agrícola del municipio. Este espacio es utilizado diariamente por los estudiantes, quienes desarrollan proyectos académicos y prácticos vinculados a la producción agropecuaria. Las actividades incluyen jornadas en la mañana y en la tarde, durante las cuales los alumnos realizan labores de cultivo, cuidado de animales menores y mantenimiento de parcelas, fortaleciendo así sus competencias en el ámbito productivo.

Los horarios destinados a las actividades en la granja se distribuyen en dos jornadas. En la mañana, la franja comprende de 6:15 a.m. a 12:15 p.m., tiempo en el que participan diferentes grados académicos, desde preescolar hasta once. Cada grado cuenta con un espacio aproximado de dos horas para el desarrollo de sus actividades. La población estudiantil vinculada a este proceso asciende a 1.500 estudiantes, quienes de manera rotativa tienen acceso a la granja como parte de su formación escolar.

En la jornada de la tarde, las actividades se llevan a cabo entre la 1:45 p.m. y las 6:00 p.m., dependiendo de las condiciones climáticas. Al igual que en la mañana, los grupos ingresan por grados y disponen de un tiempo de dos horas para realizar las labores prácticas en campo.

La granja escolar cuenta con una diversidad de proyectos productivos de carácter agrícola y pecuario. Entre ellos destacan la cría de gallinas ponedoras, la implementación de viveros de árboles y el desarrollo de iniciativas orientadas al fortalecimiento de entornos agrícolas, con énfasis en el aprendizaje práctico y la sostenibilidad. Estos proyectos no solo permiten el fortalecimiento de competencias técnicas, sino que también impulsan la apropiación del conocimiento y la capacidad de los estudiantes para aplicar prácticas de producción sostenible.

La presencia de esta granja escolar constituye una fortaleza dentro del sistema educativo local, en la medida en que fomenta la formación técnica temprana, la cultura de trabajo agrícola y la articulación entre educación y desarrollo rural sostenible. No obstante, su potencial aún enfrenta limitaciones derivadas de la falta de recursos para procesos de tecnificación, la necesidad de un mayor acompañamiento docente especializado y la ausencia de convenios consolidados con instituciones de educación superior que permitan a los estudiantes continuar su formación en programas afines a la vocación productiva del territorio.



Fotografía 5.21 Granja Escolar
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025



Fotografía 5.22 Colegio de Mutatá
Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025

En relación con el servicio de salud, el municipio de Mutatá enfrenta diversas problemáticas, siendo la cobertura la más significativa. Actualmente, solo se dispone de un hospital en la cabecera municipal.

C. Infraestructura recreativa y deportiva

Según el *Anuario Estadístico de Antioquia 2016*, el municipio de Mutatá dispone de cinco escenarios deportivos: un coliseo cubierto, una cancha sintética, una placa polideportiva con cubierta en la I.E. Mutatá (Bloque 1), otra placa polideportiva en la misma institución y una cancha de fútbol 5. Como se menciona en el ítem 5.3.4.1.3, estos espacios contribuyen a la práctica y desarrollo del deporte en la comunidad.

D. Infraestructura de transporte

Mutatá, conocida como la "Puerta de Oro de Urabá", está estratégicamente situada sobre la vía al mar, a 229 km de Medellín, consolidándose como un punto fundamental de conexión entre el centro del país y la región de Urabá. El municipio es atravesado por la vía Dabeiba-Mutatá, parte del proyecto Autopista al Mar 2, que facilita la comunicación entre Medellín y el Urabá antioqueño.

En 2021, debido a deslizamientos en esta vía, se llevaron a cabo labores de remoción de material, permitiendo restablecer el tránsito vehicular en el área afectada. No obstante, a nivel urbano, Mutatá enfrenta deficiencias en su infraestructura vial, que resultan insuficientes para atender la creciente demanda. Se ha identificado la necesidad urgente de pavimentar, rehabilitar y mantener las vías urbanas, además de fortalecer la infraestructura de rieles en la zona rural y optimizar las vías terciarias. Asimismo, se plantea la implementación de señalización adecuada y la reglamentación del uso de las vías para mejorar la movilidad y seguridad en el municipio.

A continuación, se describe el estado de estas vías y se presenta el respectivo registro fotográfico.

I. Ruta Nacional 6202

Es una vía de primer orden, el tramo de la ruta existente en el área de influencia del proyecto se denomina El Tigre – Dabeiba (Troncal de Urabá), que inicia en el PR 11+000, en el corregimiento de El Tigre, municipio de Chigorodó, hasta el PR 112+862, en el municipio de Dabeiba. El tramo actualmente se encuentra en operación.

La Ruta Nacional 6202 (nomenclatura INVIAS) pasa por el centro poblado del municipio de Mutatá, a través de una única calzada pavimentada de doble sentido. Su recorrido actual por el Municipio se establece en el sector comercial, donde los establecimientos comerciales que se encuentran ubicados a lo largo del paso urbano influyen en el aumento del flujo vehicular y peatonal de la zona. (Ver **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**)



Fotografía 5.23 Ruta Nacional 6202.

Fuente: Autopistas Urabá S.A.S, 2025.

II. Vía de acceso a instalaciones del Ejército Nacional de Colombia (VE1)

Esta vía corresponde al acceso a las instalaciones del Batallón de Infantería N°46 (Voltijeros) de la Brigada 17, cuenta con aproximadamente 5 m de ancho, no está pavimentada y se encuentra en buen estado. Esta vía de acceso empalma con la Ruta Nacional 6202. (ver **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**)



Fotografía 5.24 Vía de acceso a instalaciones del Ejército Nacional de Colombia

Fuente: Alternativa Ambiental, S.A.S., 2025.

III. Calle 14 (VE4)

La calle 14 es una vía urbana que comunica principalmente al barrio El Regalo con el resto del casco urbano del municipio. Su estructura corresponde a placa huella hasta el barrio Ortiz y es

destapada a partir de este punto hacia el barrio el Regalo, se encuentra en buenas condiciones para transitar.



Fotografía 5.25 Calle 14 (VE4).

Fuente: Autopistas Urabá S.A.S, 2025.

5.3.4 Componente económico

5.3.4.1 Unidad Territorial mayor

Para las Unidades Mayores, se llevará a cabo una caracterización de las principales actividades económicas que impulsan la economía local y regional dentro de la zona de influencia del proyecto. Este análisis resulta fundamental para comprender el impacto que la ejecución del proyecto puede tener, tanto positivo como negativo, en el desarrollo económico del territorio.

5.3.4.1.1 Estructura de la propiedad

Para la descripción y análisis del tamaño de la propiedad de los municipios, en primera instancia se parte de los rangos de propiedad propuestos por el IGAC, dispuestos en el *Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia*¹⁶. Dichos rangos representan una aproximación a la concentración de la propiedad en Colombia, por lo que aunado con el parámetro de Unidades Agrícolas Familiares (UAF) se puede tener un acercamiento a la estructura de la propiedad.

Tabla 5.38 Rangos del tamaño de la propiedad rural

Rango	Tamaño
Menor de 3 Ha	Minifundio
Entre 3 y 10 Ha	Microfundio
Entre 10 y 20 Ha	Pequeña propiedad
Entre 20 y 200 Ha	Mediana propiedad
Mayor a 200 Ha	Gran propiedad

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025, con base en el Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia

¹⁶ COLOMBIA. INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI. Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia. Bogotá, D. C.: Imprenta Nacional, 2012. 80 pp.

En lo relacionado con la estructura de la propiedad del municipio de Mutatá, también se consultó al Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), encontrando los siguientes datos expuestos en la Tabla 5.39.

Tabla 5.39 Estructura de la propiedad

Municipio	Rangos de la propiedad	Número de propiedades (Nro.)	Porcentaje de propiedades (%)
Mutatá	Microfundios	472	32%
	Minifundios	207	14%
	Pequeña	219	15%
	Mediana	540	37%
	Gran Propiedad	25	2%
Total		1.463	100%

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025, con base en los datos de la distribución de la propiedad rural en Colombia

La Tabla 5.39 ilustra la distribución de la propiedad en Mutatá, clasificando los predios en cinco (5) categorías según su tamaño:

Microfundios (32%): Representan la mayor cantidad de predios, con 472 en total. Son terrenos de muy pequeña extensión, generalmente destinados al autoconsumo, la agricultura de subsistencia o como vivienda familiar. **Minifundios (14%):** Constituyen el 14% de las propiedades, con 207 predios. Aunque son algo mayores que los microfundios, siguen siendo terrenos pequeños, frecuentemente insuficientes para desarrollar una producción agrícola competitiva a gran escala. **Medianas propiedades (37%):** Con 540 predios, este rango constituye la mayor superficie acumulada en términos relativos. Las propiedades medianas suelen ser las más productivas y están vinculadas con frecuencia a actividades agroindustriales o cultivos comerciales. **Grandes propiedades (2%):** Aunque representan sólo el 2% del total (25 predios), estas tierras suelen ser extensas y concentradas. Por lo general, se utilizan para cultivos industriales o actividades de ganadería a gran escala.

En conjunto, las medianas y grandes propiedades (39%) abarcan una porción significativa del área útil, aunque son menos numerosas. Por otro lado, los microfundios y minifundios (46%) demuestran que gran parte de la población vive en terrenos pequeños y fragmentados, lo que puede limitar su desarrollo económico.

La estructura de la propiedad en Mutatá refleja una dualidad marcada: por un lado, la fragmentación predominante en los microfundios y minifundios, y por otro, la concentración de tierra en medianas y grandes propiedades. Esta distribución tiene un impacto directo en el desarrollo económico del municipio, planteando retos en términos de equidad en la tenencia de la tierra y sostenibilidad agrícola.

5.3.4.1.2 Procesos productivos y tecnológicos

Las evaluaciones agropecuarias del Ministerio de Agricultura indican que la producción agrícola del municipio de Mutatá presenta una notable diversificación, con una marcada predominancia de cultivos tradicionales característicos de la subregión. Estos cultivos, en muchos casos, tienen una relación complementaria en términos de producción.

En particular, se observa una alta concentración en los volúmenes producidos de yuca, arroz y palma de aceite, que constituyen los principales renglones agrícolas del municipio. Entre ellos, destaca el crecimiento registrado en la producción de arroz, que, con una superficie sembrada constante, logró incrementar su rendimiento en más de mil toneladas.

En contraste, los demás cultivos muestran niveles de producción relativamente bajos, con variaciones poco significativas. Esto sugiere que estas actividades agrícolas están orientadas principalmente al autoconsumo o que aún se encuentran en proceso de consolidación dentro del municipio, como es el caso del maíz.

Esta dinámica productiva refleja tanto el potencial agrícola de Mutatá como los desafíos asociados a la diversificación y el fortalecimiento de los cultivos secundarios.¹⁷ En la Tabla 5.40 se muestra la producción agrícola en el municipio.

Tabla 5.40 Producción agrícola en el municipio de Mutatá

Cultivo	Área Sembrada (ha) 1	Producción (t) 1	Área Sembrada (ha) 2	Producción (t) 2	Variación Producción (t)
Yuca	1.200	13.920	1.300	14.400	480
Arroz	680	8.377,60	775	9.424,80	1.047,20
Palma de aceite	1.900	1.656,14	1.920	1.656,14	0
Plátano	149	870	149	1.043	173
Piña	25	360	47	414,4	54,4
Cítricos	0	0	50,5	310,25	310,25
Cacao	539	78,75	789	162,4	83,65
Maíz	51	120,4	63	138,6	18,2
Limón	14	129,75	20	59,5	-70,25
Lima	46,5	374	0	0	-374

Fuente: Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025, con base Evaluaciones Agropecuarias Municipales – MinAgricultura

En 2021, el Censo Nacional del ICA reportó que el municipio de Mutatá contaba con 77.108 bovinos distribuidos en 556 fincas. De estas, el 45% correspondía a fincas con hasta 50 cabezas de ganado, el 23% albergaba entre 51 y 100 cabezas, y el 26% tenía entre 101 y 500 cabezas. Además, se identificaron 32 fincas con más de 500 cabezas, lo que evidencia que la producción pecuaria en el municipio se caracteriza principalmente por una escala relativamente pequeña.

En cuanto a la producción porcina, se registraron 7.066 cerdos en 285 predios traspatio, 1 granja tecnificada, 8 predios comerciales industriales y 137 predios comerciales familiares. Si bien la producción tecnificada permite alcanzar mayores volúmenes en menor cantidad de unidades productivas, la producción traspatio sigue teniendo un peso significativo en el municipio. Por ello, resulta esencial brindar acompañamiento técnico a estas familias para que puedan alcanzar estándares adecuados a su escala de producción, garantizando la seguridad y sostenibilidad de sus procesos.

Respecto a la producción aviar, el censo del ICA señala que en Mutatá no existía una capacidad instalada a gran escala en 2021. Sin embargo, se identificaron 475 predios de producción

¹⁷ (Antioquia Datos, 2019)

traspasamiento con una población total de 4.805 aves, reflejando que esta actividad es principalmente de subsistencia o complementaria a otras actividades productivas.

La caracterización de la producción pecuaria en Mutatá resalta la importancia de fortalecer la producción a pequeña escala mediante la implementación de buenas prácticas agropecuarias y estrategias que promuevan su sostenibilidad económica, social y ambiental.¹⁸

5.3.4.1.3 Mercado laboral actual

El mercado laboral del municipio de Mutatá está estrechamente vinculado a las actividades económicas predominantes de la región, especialmente en los sectores agropecuario, forestal, comercial y de transporte. Este panorama refleja la dinámica productiva local, pero también pone de manifiesto los desafíos que enfrenta la población en términos de empleo y acceso a oportunidades laborales.

El sector agropecuario es la base de la economía local y el principal generador de empleo. Actividades como el cultivo de plátano, yuca, arroz, palma de aceite y cacao requieren mano de obra tanto permanente como temporal, especialmente en épocas de siembra y cosecha. La ganadería también contribuye al empleo, aunque en menor medida.

La explotación forestal genera oportunidades laborales en la tala, reforestación y manejo de plantaciones forestales. Sin embargo, este sector enfrenta restricciones debido a regulaciones ambientales y la necesidad de prácticas sostenibles. Por su parte, el sector comercio y servicios, aunque más limitado, se enfoca en la distribución de productos agrícolas y bienes de consumo básico. Además, el transporte ofrece oportunidades laborales relacionadas con el traslado de productos hacia mercados regionales y nacionales.

Una parte significativa de los empleos en Mutatá es de carácter temporal, especialmente en el sector agrícola, lo que provoca fluctuaciones en los ingresos de las familias. Además, el mercado laboral presenta un alto nivel de informalidad, caracterizado por la ausencia de contratos formales, prestaciones sociales y condiciones laborales reguladas. Este fenómeno afecta principalmente a los trabajadores del sector agropecuario y a quienes desempeñan actividades de subsistencia o comercio informal.

De acuerdo con el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), la tasa de desempleo en Mutatá pasó del 4,62% en 2019 al 7,13% en 2020 como consecuencia de la pandemia, con una recuperación relativa al alcanzar el 5,33% en 2021. Sin embargo, esta cifra sigue siendo cercana a un punto porcentual por encima de los niveles previos a la crisis sanitaria. En cuanto a la tasa de informalidad, definida como la proporción de ocupados que no cotizan a salud y pensión, se observa un aumento del 93,9% en 2019 al 94,4% en 2021, lo que sugiere que gran parte de los empleos recuperados son informales.

En términos de pérdidas de empleo, se registraron 79 puestos de trabajo perdidos en Mutatá hasta agosto de 2021, lo que representa el 1,51% del total de empleos que existían en 2019. Estas pérdidas afectan especialmente a la población femenina, con una disminución del 3,87% (71 puestos de trabajo), mientras que en los hombres fue del 0,23% (9 puestos de trabajo). Esta

¹⁸ (Marín, 2021)

situación evidencia un aumento en las brechas de género dentro del mercado laboral del municipio.

Estos desafíos, como la informalidad y las desigualdades de género, representan retos significativos para el desarrollo del mercado laboral en Mutatá, pero también abren la oportunidad de implementar políticas que promuevan una mayor formalización, igualdad y sostenibilidad en el empleo.¹⁹

5.3.4.1.4 Polos del desarrollo

Uno de los principales desafíos identificados durante el proceso de análisis y caracterización del perfil económico-productivo de Mutatá refleja tanto problemas estructurales como coyunturales que impactan negativamente la sostenibilidad y el potencial de crecimiento económico, social y ambiental del municipio. Estas dificultades exigen una atención prioritaria para maximizar las oportunidades de desarrollo integral en la región.

Tabla 5.41 Diagnóstico de problemáticas, municipio de Mutatá

Las actividades agrícolas y ganaderas se realizan en gran medida con métodos tradicionales, limitando la productividad y la eficiencia.
Los pequeños productores enfrentan barreras para comercializar sus productos a precios justos debido a intermediarios y deficiencias en la infraestructura vial.
Existe una dualidad entre pequeños y grandes propietarios, lo que genera tensiones sociales y limita el acceso equitativo a recursos productivos.
La dependencia de empleo temporal en épocas de cosecha afecta la seguridad económica de las familias.
Las vías rurales y terciarias están en mal estado, dificultando el transporte de productos hacia mercados regionales y nacionales.
Las áreas más remotas carecen de conexiones adecuadas, lo que afecta el desarrollo económico y social de comunidades rurales.
La falta de infraestructura eficiente incrementa los costos logísticos, reduciendo la competitividad de los productos locales.
La construcción de infraestructura vial puede tener un impacto negativo en los ecosistemas locales si no se gestiona adecuadamente.
El comercio local se encuentra subdesarrollado y depende en gran medida de actividades agrícolas, sin diversificación económica significativa.
Los pequeños comerciantes y emprendedores carecen de herramientas y formación para expandir sus negocios.
La insuficiencia en servicios como educación, salud y tecnología limita el crecimiento del sector terciario.
La riqueza cultural y natural del municipio no se ha aprovechado debido a la ausencia de estrategias de desarrollo turístico.
La comunidad local tiene poca formación sobre cómo participar y beneficiarse del desarrollo turístico.

Fuente: Municipio de Mutatá, 2025

Las problemáticas en los polos de desarrollo de Mutatá destacan la urgencia de implementar intervenciones estratégicas que promuevan la sostenibilidad, fomenten la inclusión social y fortalezcan las capacidades locales. Enfrentar estos desafíos de manera efectiva permitirá

¹⁹ (Herrera, 2021)

aprovechar al máximo el potencial del municipio y asegurar un desarrollo equilibrado, equitativo y resiliente.

5.3.4.1.5 Estructura comercial, redes de comercialización

Mutatá presenta una estructura comercial y redes de comercialización que reflejan tanto sus dinámicas económicas internas como su interacción con la economía regional. El municipio se destaca por su producción agrícola y ganadera, siendo la yuca uno de los cultivos más representativos. Esta producción se comercializa principalmente en la región de Urabá y en Medellín, a través de centros mayoristas y minoristas. Sin embargo, la comercialización suele estar mediada por intermediarios, ya que los productores locales a menudo carecen de contactos y garantías para negociar directamente en estos mercados²⁰.

En los últimos años, se ha observado un crecimiento significativo en el sector terciario, con un aumento en la presencia de restaurantes, hoteles y comercios minoristas. Este desarrollo sugiere que la promoción de actividades turísticas podría ser una alternativa viable para la generación de empleo y el impulso del crecimiento económico local.

Mutatá forma parte integral de la economía de Urabá, una región caracterizada por su dinamismo en sectores como la agroindustria, el comercio y los servicios. La producción agrícola del municipio, en especial la de yuca, contribuye al abastecimiento de mercados regionales y nacionales, fortaleciendo así la cadena de suministro agroalimentaria.

El crecimiento del sector terciario en Mutatá, con el aumento de establecimientos comerciales y de servicios, refleja una tendencia regional hacia la diversificación económica y la urbanización. Este desarrollo está alineado con las dinámicas observadas en otros municipios de Urabá, donde el comercio y los servicios han ganado protagonismo dentro de la estructura económica.

Además, las iniciativas de fortalecimiento comercial y asociatividad en Mutatá, como las implementadas por Aspiurabá, están en consonancia con estrategias regionales que buscan mejorar la competitividad de los productores locales y su integración en mercados más amplios²¹.

5.3.4.2 Unidades territoriales menores

En este apartado se analizar las dinámicas económicas locales y su relación con el proyecto en evaluación. Este proceso incluye la identificación y descripción de actividades productivas, niveles de ingreso, empleo, estructura empresarial y dependencia económica de los recursos naturales. Además, se evalúan posibles afectaciones o beneficios derivados del proyecto, considerando impactos en la generación de empleo, cambios en la demanda de bienes y servicios, y efectos en el costo de vida de la población.

5.3.4.2.1 Estructura de la propiedad

La estructura de la propiedad en el área urbana de Mutatá se caracteriza por una distribución de terrenos que refleja las dinámicas residenciales y comerciales del municipio. La mayoría de las propiedades corresponden a lotes de uso residencial, generalmente de tamaño pequeño a

²⁰ (Herrera, 2021)

²¹ (Marín, 2021)

mediano, destinados a viviendas unifamiliares. Muchas de estas construcciones se desarrollan de manera progresiva, en función de las capacidades económicas de las familias.

En la zona céntrica predominan los predios de uso mixto (residencial y comercial), donde se ubican pequeños negocios como tiendas, restaurantes y talleres mecánicos. Los predios destinados exclusivamente a actividades comerciales suelen ser más reducidos y se localizan estratégicamente cerca de las principales vías y mercados, aprovechando el flujo constante de personas y mercancías.

Por otro lado, las áreas periféricas del casco urbano atraviesan un proceso de expansión, con terrenos en proceso de urbanización para responder a la creciente demanda de vivienda. Un ejemplo de ello son los barrios El Ortiz y El Regalo (este último considerado un asentamiento subnormal), que evidencian tanto el aumento poblacional como los desafíos asociados al ordenamiento territorial y a la provisión de servicios básicos.

En estas zonas, los propietarios se identifican plenamente con la ruralidad, pues en sus predios se llevan a cabo de manera activa actividades agropecuarias que incluyen tanto la agricultura como la ganadería. Se trata de parcelas productivas en las que se cultivan diferentes especies agrícolas y se mantiene la cría de animales menores y mayores, lo que demuestra la vigencia de dinámicas propias del campo dentro de un territorio estrechamente vinculado a la ciudad. Casos como las tierras ubicadas en los alrededores del batallón y el cementerio reafirman esta condición, ya que, a pesar de su localización estratégica y de su cercanía con el casco urbano, mantienen funciones y una vocación eminentemente rural que se refleja en el uso del suelo y en las prácticas productivas de sus propietarios.

Las conversaciones sostenidas con actores comunitarios en el marco del presente estudio permitieron identificar percepciones divergentes frente a la clasificación de estas áreas. Para algunos habitantes, se trata de zonas urbanas debido a la cercanía con la cabecera municipal y al contacto cotidiano con la dinámica urbana. Sin embargo, para otros, el carácter rural es evidente por el tipo de actividades económicas que allí se desarrollan y por la identidad campesina de quienes las habitan y trabajan. Esta dualidad refleja la tensión entre la expansión urbana y la persistencia de la ruralidad, configurando un escenario de transición donde confluyen intereses productivos, sociales y de ordenamiento territorial, y en el cual la vocación agrícola y ganadera sigue siendo un elemento central para la identidad y el uso del territorio.

5.3.4.2.2 Proceso productivos y tecnológicos

Los procesos productivos y tecnológicos del centro urbano de Mutatá están estrechamente ligados a las actividades económicas predominantes en el municipio, aunque presentan características propias del entorno urbano. Estas dinámicas reflejan un equilibrio entre las actividades tradicionales y el surgimiento de iniciativas que incorporan tecnologías básicas para mejorar la eficiencia y la calidad de los productos y servicios.

Las actividades productivas en el centro urbano de Mutatá se centran en pequeñas tiendas de abarrotes, restaurantes y talleres mecánicos, que constituyen la columna vertebral de la economía local. La venta de productos básicos y el comercio informal son actividades comunes, mientras que servicios como peluquerías, sastrerías y transporte también tienen una presencia significativa.

La expansión urbana ha impulsado un aumento en la actividad de construcción, especialmente en proyectos de viviendas y locales comerciales. Los materiales y las técnicas utilizadas varían, desde métodos tradicionales hasta sistemas más modernos, dependiendo de la capacidad económica de los propietarios.

Aunque aún limitado, algunos comercios han comenzado a adoptar herramientas tecnológicas básicas, como datáfonos, aplicaciones de pago y sistemas de gestión de inventarios. Esto refleja el interés por integrar la tecnología en los procesos productivos, aunque el nivel de adopción sigue siendo incipiente.

En resumen, el centro urbano de Mutatá combina procesos productivos tradicionales con esfuerzos iniciales hacia la adopción de tecnologías. No obstante, se requiere un enfoque estratégico para fortalecer la infraestructura tecnológica, promover la capacitación y facilitar el acceso a herramientas modernas que impulsen la productividad y la competitividad de la economía local.

5.3.4.2.3 Actividades económicas relacionadas con el turismo y la recreación

En el área urbana de Mutatá, las actividades económicas vinculadas al turismo y la recreación aún se encuentran en desarrollo, pero presentan un gran potencial de crecimiento, aprovechando la riqueza natural y cultural de la región. Aunque el municipio no cuenta con una infraestructura hotelera de gran escala, algunas casas y pequeñas posadas ofrecen alojamiento a turistas, especialmente a aquellos que visitan el municipio por negocios o como punto de tránsito hacia otras zonas del Urabá.

Los restaurantes, particularmente los que ofrecen comida típica de la región, juegan un papel destacado en la recreación y el turismo local. Platos como arepas, empanadas y pescado frito atraen tanto a turistas nacionales como locales. El comercio, que incluye mercados de artesanías y tiendas de recuerdos, ofrece productos representativos de la región y objetos vinculados a la cultura local, lo que atrae a quienes buscan llevarse recuerdos de su visita.

El transporte, aunque limitado, también está estrechamente relacionado con la actividad turística. Algunos servicios locales de transporte ofrecen recorridos hacia destinos cercanos con atractivos turísticos, promoviendo el desplazamiento de los visitantes y la conexión con las diversas zonas del municipio. En conjunto, estas actividades muestran el gran potencial que tiene Mutatá para posicionarse como un destino turístico emergente en la región.

5.3.4.2.4 Actividades económicas (Ganadería y agricultura)

El municipio de Mutatá presenta una fuerte vocación agropecuaria que se mantiene incluso en los predios más próximos a su área urbana. Estos espacios, ubicados principalmente en el perímetro que rodea barrios como El Ortiz y El Regalo, así como en las zonas aledañas al cementerio y al batallón, conservan un uso del suelo de carácter rural, a pesar de su cercanía con la cabecera municipal.

En estos predios se desarrolla de manera significativa la actividad ganadera, con sistemas de cría y levante de bovinos que representan una de las principales fuentes de sustento económico

para las familias locales. La ganadería se lleva a cabo en fincas de pequeña y mediana extensión, donde además se aprovechan los recursos forrajeros disponibles en la zona.

Paralelamente, se practican actividades de agricultura a pequeña escala, orientadas tanto al autoconsumo como a la comercialización en el mercado local. Entre los cultivos más frecuentes se destacan el plátano, el maíz, la yuca y otros productos de pancoger, los cuales complementan la dieta de las familias y fortalecen la seguridad alimentaria del municipio.

La coexistencia de estas actividades rurales con el proceso de expansión urbana evidencia la condición híbrida del territorio, donde el crecimiento poblacional y la urbanización avanzan sobre suelos que aún cumplen funciones productivas. Esta situación plantea retos en materia de planificación territorial, pues es necesario equilibrar las demandas de vivienda y servicios con la preservación de las actividades agropecuarias que forman parte de la identidad económica y cultural de Mutatá²².

5.3.5 Componente cultural

En este apartado se detalla la caracterización de las comunidades consideradas como unidades territoriales. Para proporcionar una visión integral, se lleva a cabo un análisis de la dependencia sociocultural de estas comunidades, identificando los hechos históricos clave que han influido en la formación de sus referentes culturales y que resultan esenciales para comprender los fundamentos de su sistema sociocultural. Además, se destacan los símbolos culturales más representativos para la población, explorando su vínculo con el entorno, especialmente en términos de apropiación y uso de recursos naturales como base para su subsistencia.

5.3.5.1 Comunidades no étnicas

5.3.5.1.1 Unidad territorial mayor – Municipio de Mutatá

A. Patrones de asentamientos

Mutatá, conocido como "El Valle de las Piedras", tiene sus raíces históricas en la época precolombina, cuando el territorio era habitado por comunidades indígenas, principalmente los Emberá Katío. Estas comunidades se asentaron en la región aprovechando su riqueza en recursos naturales y estratégicas rutas fluviales que facilitaban la comunicación y el intercambio comercial.

Durante el periodo colonial, Mutatá adquirió relevancia como un punto clave en las rutas que conectaban el interior de Antioquia con el Golfo de Urabá. No obstante, su consolidación como municipio ocurrió formalmente el 6 de septiembre de 1978, cuando fue segregado del municipio de Chigorodó mediante la ordenanza No. 42 de la Asamblea Departamental de Antioquia. Este cambio respondió al crecimiento poblacional y a la necesidad de una mayor autonomía administrativa en la región.

²² Es importante señalar que esta información fue recolectada a partir de la observación directa, mediante visitas a los predios y diálogos con sus propietarios. Esto se debe a que la información disponible por barrio o por área rural es muy limitada, dado que ni la Alcaldía ni los líderes comunitarios cuentan con registros detallados al respecto.

Los patrones de asentamiento iniciales, encabezados por los Emberá Katío, se caracterizaron por una organización dispersa cerca de los ríos, que ofrecían agua, alimentos y vías de transporte. Estos asentamientos priorizaban áreas con acceso a bosques y suelos fértiles, favoreciendo actividades de subsistencia como la pesca, la caza y la recolección.

Durante la colonización antioqueña y hasta mediados del siglo XX, los asentamientos se expandieron hacia zonas rurales, donde los colonos establecieron fincas y caseríos en territorios aptos para la agricultura y la ganadería. Este proceso impulsó la creación de veredas y corregimientos en el área.

En síntesis, Mutatá se originó como un punto estratégico para las comunidades indígenas y colonos, evolucionando con el tiempo en respuesta a factores históricos, geográficos y económicos. Sus patrones de asentamiento han transitado desde una organización dispersa hacia una mayor concentración en áreas urbanas y rurales estratégicas, reflejando una interacción dinámica entre las características del territorio y las necesidades de su población²³.

B. Hechos históricos relevantes

La ocupación del municipio de Mutatá, ubicado en el noroccidente antioqueño, abarca tanto áreas urbanas como rurales y se remonta a épocas prehispánicas. En sus inicios, este territorio fue habitado por grupos humanos de características nómadas, principalmente cazadores-recolectores. Posteriormente, oleadas migratorias y procesos de sedentarización o seminomadismo permitieron un manejo más eficiente del ecosistema regional, consolidando asentamientos humanos en función de la riqueza natural del territorio.

Cronológicamente, durante la conquista, iniciada en 1508 con la llegada de los españoles, se establecieron los primeros reductos y misiones que dieron origen a pueblos y ciudades en el Urabá antioqueño. Este proceso, aunque breve, marcó el inicio de la colonización, donde encomenderos, cazadores de esclavos y misioneros desempeñaron un papel clave. La expansión de la frontera occidental colombiana se articuló en gran parte a partir del descubrimiento de minas como las de Frontino y Buriticá²⁴.

El análisis de las problemáticas socioculturales de la región debe considerar las diferentes etapas históricas, desde la conquista, la colonia, la aniquilación y desplazamiento de etnias indígenas, el adoctrinamiento religioso, los ciclos de explotación aurífera, hasta el reciente auge de la producción de estupefacientes. En las últimas décadas del siglo XX y las primeras del siglo XXI, estos procesos históricos tuvieron implicaciones directas en las problemáticas actuales de la región²⁵.

En la década de 1960, la aparición de grupos guerrilleros marcó un punto de inflexión, generando tensiones por el incremento de frentes que demandaban recursos económicos y humanos, lo que derivó en prácticas ilícitas como la extorsión y el secuestro. En los años 80, emergieron grupos paramilitares como respuesta a las condiciones impuestas por las guerrillas. Estos grupos,

²³ (Antioquia Datos, 2019)

²⁴ (Orlando., 2018)

²⁵ (COLOMBIA. OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH, 2020)

financiados por terratenientes y narcotraficantes, utilizaron ejércitos privados para proteger bienes y rutas de comercio de cocaína.

Durante la década de 1990, los territorios dominados por las guerrillas fueron tomados por las autodefensas, lo que generó enfrentamientos entre facciones por el control de las rutas de narcotráfico y el poder político regional. El proceso de desmovilización de los paramilitares en 2004 trajo consigo una reactivación económica significativa en la región, con nuevos proyectos agrícolas y mineros que aprovecharon la riqueza del suelo. Asimismo, se facilitó el retorno de poblaciones desplazadas por el conflicto armado.

En cuanto a las prácticas culturales relacionadas con la explotación de recursos naturales, estas se encuentran ligadas a la fisiografía del territorio, caracterizada por una relativa homogeneidad del paisaje a nivel macro. Los usos culturales del entorno reflejan dinámicas comunes a nivel regional, siendo abordados con mayor detalle en los apartados sobre uso y manejo del entorno.

En resumen, este análisis histórico ofrece un contexto integral para comprender las dinámicas culturales, sociales y económicas de las comunidades asentadas en Mutatá, puerta de entrada al Urabá antioqueño, y su relación con las transformaciones territoriales que han marcado la región.

C. Símbolos culturales del municipio

Para identificar los símbolos culturales asociados a las bases del sistema sociocultural en el municipio, resulta esencial, en primera instancia, definir este concepto. El presente análisis adopta un enfoque teórico funcionalista, que entiende el sistema sociocultural como un modelo de acción dentro de una estructura compuesta por subsistemas adaptativos. Estos subsistemas interactúan con variables clave, como la economía, el arraigo y un sistema integrativo basado en la solidaridad, que emerge como una respuesta de las comunidades a las dinámicas internas y externas que desafían las estructuras de su tejido social.

Aunque el análisis no incluye variables adicionales, las tres mencionadas constituyen el núcleo de esta aproximación y sustentan la interpretación de las comunidades del noroccidente antioqueño. El sistema sociocultural predominante en esta región refleja una alta capacidad de adaptación y resiliencia frente a los cambios culturales y económicos. Históricamente, estas comunidades se han apoyado en un sistema mayoritariamente agropecuario, lo que ha moldeado su base sociocultural.

Sin embargo, establecer una base sociocultural estática resulta relativo en un contexto marcado por fronteras culturales y económicas. En estas regiones, los contactos interculturales, los conflictos y las zonas donde los rasgos culturales se fusionan o hibridan generan dinámicas de dominación, subordinación e incluso exterminio.

Este fenómeno es particularmente evidente en las comunidades étnicas que han logrado preservar gran parte de su cultura ancestral a pesar de siglos de influencia externa. No obstante, el impacto de actores armados, como guerrillas, paramilitares y ejércitos privados, ha sido determinante en la transformación de los referentes culturales de la región. Estos grupos no solo fomentaron la violencia, sino que también reprimieron procesos de organización comunitaria que no se alineaban con sus intereses. Aunque esta situación se ha presentado desde la década de los 60, no es exclusiva de estos municipios.

Como resultado, la región presenta una base sociocultural diversa, caracterizada por una mezcla de manifestaciones culturales e intereses económicos particulares. Estas dinámicas han sido moldeadas por referentes propios de la región, pero también permeadas por factores exógenos, como la violencia y la movilidad forzada.

En cuanto a las expresiones estéticas de la cultura local, se destacan especialmente las artesanías y bisutería elaboradas con técnicas tradicionales. Un ejemplo representativo es el tejido de okamá en chaquira, realizado sin aguja por mujeres mayores emberá, quienes han transmitido este conocimiento de generación en generación. Este tipo de manufactura contrasta con otras expresiones sincréticas comunes en la región, como sombreros, ponchos o carrieles, que, aunque alegóricos a la cultura, no siempre corresponden a elementos originales ni a técnicas tradicionales.

En síntesis, los símbolos culturales en el municipio reflejan un crisol de influencias, resiliencia comunitaria y adaptación, evidenciando tanto la riqueza como las tensiones que han definido históricamente esta región del noroccidente antioqueño²⁶.

Por otra parte, se pueden incluir como símbolos culturales la bandera y el escudo como se muestra en Figuras 5.10



Figuras 5.10 Escudo de Mutatá

Fuente: Alcaldía Municipal de Mutatá 2024.

Para realizar el análisis del escudo de Mutatá, se toma como referencia lo establecido en la página web oficial del municipio:

El escudo fue adoptado mediante el Decreto N.º 08 del 7 de marzo de 1944, en el marco de la celebración de los 100 años de existencia municipal. Este emblema fue seleccionado a través de un concurso público y está compuesto por los siguientes elementos:

En el lado izquierdo, se representa a un indígena emberá katio, originario de esta región, blandiendo un hacha, símbolo del trabajo y la relación de las comunidades indígenas con su entorno. En el lado derecho, aparece un hombre de raza negra, quien carga una mochila de

²⁶ (COLOMBIA. PUEBLOS ORIGINARIOS: ARTE PRECOLOMBINO. Artesanías con chaquiras., s.f.)

tagua, como alusión a los primeros habitantes afrodescendientes y su contribución al desarrollo del territorio.

Este escudo destaca la diversidad cultural y la historia compartida de Mutatá, integrando elementos que reflejan el esfuerzo, la identidad y el arraigo de las comunidades que han habitado esta región a lo largo del tiempo.

Otro símbolo para los habitantes del Mutatá es la bandera, esta se compone de tres franjas, una blanca que representa pureza, lealtad, honestidad y paz; la franja verde significa el verde de las montañas que rodean el municipio y la esperanza y, por último, la franja amarilla que simboliza la riqueza del oro en la región.



Figuras 5.11 Bandera de Mutatá
Fuente: Alcaldía Municipal de Mutatá 2024.

D. Uso y tradiciones del entorno

El municipio de Mutatá, ubicado en el noroccidente antioqueño, se distingue por su diversidad cultural, donde convergen tradiciones indígenas, afrodescendientes y mestizas. Estas comunidades han preservado y desarrollado prácticas y costumbres que forman parte esencial de su vida diaria e identidad colectiva. Entre los usos y tradiciones más destacados se encuentran:

- **Artesanía:** Los Emberá Katío, una de las principales comunidades indígenas del municipio, elaboran artesanías como collares, pulseras y otros accesorios utilizando chaquiras mediante la técnica tradicional del tejido *okamá*. Estos diseños no solo tienen un valor estético, sino que también poseen significados culturales y espirituales transmitidos de generación en generación.
- **Rituales y Espiritualidad:** Las comunidades indígenas realizan ceremonias relacionadas con la naturaleza, honrando a los espíritus de la tierra y el agua. Estas prácticas reflejan su profunda conexión con el entorno y el respeto hacia los recursos naturales como parte de su cosmovisión.
- **Tradición Agropecuaria:** Mutatá tiene una fuerte tradición agropecuaria. Los cultivos de plátano, maíz, yuca y cacao son pilares de la economía local y están profundamente vinculados a prácticas culturales como el trabajo comunitario y la producción familiar.

- **Trueque:** Aunque su práctica ha disminuido con el tiempo, algunas comunidades indígenas aún conservan el trueque como forma de intercambio de bienes, perpetuando una costumbre ancestral que refleja solidaridad y reciprocidad.
- **Relación con el Entorno Natural:** La vida cotidiana de los habitantes de Mutatá está profundamente conectada con los ríos y bosques de la región. Estas áreas no solo representan una fuente de sustento, sino que también son escenarios de prácticas recreativas, culturales y espirituales. Actividades como la caza, la pesca y la recolección de frutos aún se mantienen como parte del legado cultural local.

En síntesis, los usos y tradiciones de Mutatá evidencian una rica herencia cultural, caracterizada por la diversidad étnica y un fuerte vínculo con la naturaleza. Estas prácticas forman parte del patrimonio intangible del municipio y resultan fundamentales para comprender la identidad de sus habitantes²⁷.

5.3.5.1.2 Unidad territorial menor- Casco urbano de Mutatá- Vereda Mutatá

Antes de iniciar la descripción cultural de las unidades menores, es importante señalar que, según lo manifestado en conversaciones con los líderes de los barrios y la alcaldía municipal, durante muchos años el municipio no ha actualizado su Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Esto ha provocado que los barrios existentes carezcan de una delimitación clara. En consecuencia, algunas áreas que socialmente están identificadas como urbanas en la cartografía oficial y en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Están en zonas rurales, lo cual genera una discrepancia entre la configuración político-administrativa y la realidad social y espacial de las comunidades. Así, lo que cartográficamente está configurado como la vereda Mutatá, también es percibido por los habitantes como parte del área urbana del municipio. (Ver Anexos_C5_3/5_3_1_Actas_Desarrollo comunitario) En concordancia con lo observado en el campo, en este apartado se describirán las dinámicas culturales de los nueve (9) barrios que conforman el área de influencia socioeconómica del municipio, los cuales son: La Palma, Nuevo Horizonte, La Iglesia, El Ortiz, La Ladilla, El Obrero, El Pirú, La Paz, y el asentamiento subnormal conocido como El Regalo.

A. Patrones de asentamientos

La conformación de los barrios en el municipio de Mutatá fue un proceso orgánico que se dio a lo largo del tiempo, influenciado por factores históricos, sociales, económicos y geográficos. En sus inicios, el territorio de Mutatá estaba compuesto principalmente por veredas y áreas rurales, donde las comunidades indígenas, afrodescendientes y mestizas vivían en asentamientos dispersos, dedicados a actividades como la agricultura, la ganadería y el comercio local.

La creación de barrios comenzó a consolidarse con el crecimiento demográfico y la urbanización del municipio, especialmente a partir de la segunda mitad del siglo XX. Con el aumento de la población, impulsado tanto por la migración interna como por la llegada de nuevos residentes en

²⁷ (Antioquia Datos, 2019)

busca de mejores oportunidades laborales y económicas, empezaron a surgir agrupaciones de viviendas en el casco urbano.

La consolidación de estos barrios se facilitó gracias a la organización social de los habitantes. En muchos casos, los vecinos de una misma zona se unieron para satisfacer necesidades comunes, como la construcción de infraestructuras básicas, el acceso a servicios y la participación en la vida política y social del municipio. Además, el crecimiento de los barrios fue influenciado por las decisiones políticas y administrativas locales. Las autoridades municipales, al reconocer la expansión de los asentamientos, aprobaron su formalización y delimitación como barrios, contribuyendo a su integración en el tejido urbano del municipio²⁸.

B. Bases del sistema sociocultural

En el casco urbano del municipio de Mutatá se celebran diversas prácticas culturales que reflejan la riqueza y diversidad de su comunidad. Entre las principales festividades se encuentran la celebración del Día Nacional de la Afrocolombianidad y sus fiestas ancestrales (21 de mayo), las Fiestas del Campesino en el mes de julio, y las Fiestas del Río en junio.

Además, Mutatá cuenta con una infraestructura cultural que facilita la participación de la comunidad, entre la que se destacan la biblioteca, la escuela de música, un gimnasio, un salón para teatro, una sala de danzas, un salón para la banda de paz, una ludoteca, el programa Saja para jóvenes, la emisora Río Stereo y la oficina de coordinación cultural.

En cuanto al sistema de creencias religiosas, se observa que la comunidad de Mutatá es mayoritariamente católica, al igual que en otros pueblos antioqueños. La iglesia, ubicada en el parque principal, desempeña un papel central en la vida del municipio. Es importante señalar que el sistema de creencias de los habitantes influye profundamente en sus acciones y en su percepción del mundo²⁹.



Fotografía 5-2 Iglesia de Mutatá



Fotografía 5-3 Parque educativo

Fuente: Alcaldía municipal de Mutatá, 2025

²⁸ (Antioquia Datos, 2019)

²⁹ (Plan de desarrollo municipal: Mutatá...con , 2016-2019)

C. Usos y tradiciones del entorno

Los usos y tradiciones en los barrios del municipio de Mutatá reflejan la rica diversidad cultural de la región, así como la interacción de sus habitantes con el entorno urbano y rural. Entre las principales prácticas y tradiciones destacadas en estos barrios se encuentran:

Festividades locales: Las celebraciones como el Día Nacional de la Afrocolombianidad (21 de mayo), las Fiestas del Campesino en julio y las Fiestas del Río en junio son eventos clave que congregan a la comunidad. Estas festividades incluyen música, danzas, comidas tradicionales y diversas actividades que fomentan el sentido de unidad y pertenencia entre los habitantes.

Artesanía tradicional: En varios barrios, especialmente aquellos con presencia de comunidades indígenas y afrodescendientes, se conservan prácticas artesanales como la fabricación de collares, pulseras y otros accesorios. Estas piezas son elaboradas utilizando materiales locales y técnicas ancestrales, lo que no solo mantiene vivas las tradiciones, sino que también representa una fuente de ingresos para las familias.

Espacios culturales y recreativos: Algunos barrios disponen de lugares dedicados a la cultura y el esparcimiento, como bibliotecas, escuelas de música y teatros. Estos espacios permiten la participación de los habitantes en actividades artísticas, musicales y teatrales, fortaleciendo los lazos comunitarios y promoviendo el desarrollo cultural.

Religión y prácticas espirituales: La religión, particularmente el catolicismo, juega un papel central en la vida de los habitantes. La iglesia católica sirve como punto de encuentro para la comunidad, siendo un lugar importante para las celebraciones religiosas, como misas y procesiones. Estas prácticas no solo marcan el calendario anual, sino que también refuerzan la identidad cultural y espiritual del municipio³⁰.

5.3.5.2 Comunidades étnicas

Para dar cumplimiento a lo solicitado en los TDR- para el proceso de Modificación de la Licencia Ambiental, se solicitó ante la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa -DANCP-, la certificación de la procedencia o no de comunidades étnicas en el Área de Influencia Socioeconómica del proyecto, trámite sobre el cual, el Ministerio del interior se pronunció mediante Resolución número ST-0768 de 04 de junio de 2025, indicando que en el área de influencia del proyecto no se identifica presencia de comunidades étnicas, ni territorios titulados o de uso colectivo, por tanto, en el marco de los estudios para el licenciamiento ambiental del proyecto no es procedente realizar el trámite de Consulta previa (ver Anexos_C5_3\5_3_10_DANCP).

5.3.6 Componente arqueológico

Conforme a los lineamientos del ICANH y lo establecido en la Ley 1185 de 2008 se solicitó ante el Instituto Colombiano de Antropología e Historia – ICANH-, el registro del Programa de Arqueología Preventiva para el proyecto de modificación de licencia ambiental, el cual fue otorgado mediante la Resolución 0187 de 2025, donde se establece la aprobación del registro del Programa de Arqueología Preventiva para el Proyecto "Construcción de la Variante al casco

³⁰ (Plan de desarrollo municipal: Mutatá...con , 2016-2019)

urbano del municipio de Mutatá desde el Km 45+220 al Km 46+191 de la unidad funcional 4 en el departamento de Antioquia, perteneciente a la concesión Autopista al Mar 2" Esta información se presenta en el Anexo_C5_3/5_3_14_Arqueo del presente Estudio de Impacto Ambiental.

5.3.7 Componente político – organizativo

Dentro del presente componente se presenta la identificación, contextualización y caracterización de los principales actores sociales, además de exponer las principales características y roles dentro de los múltiples procesos de participación comunitaria y político-organizativos que puedan existir dentro del municipio de Mutatá y de análisis del Área de Influencia del presente proyecto.

Frente al proceso de caracterización se consideró diferentes fuentes de información secundaria, además de complementarse con información primaria por medio del levantamiento de fichas veredales.

Dentro de este apartado se mencionará el contexto gubernamental, los principales mecanismos de participación, los grupos políticos y colectivos ambientales que fomentan la dinamización de la participación comunitaria y que finalmente repercute en el desarrollo de la tradición y configuración política del municipio y las unidades territoriales. Adicionalmente, se analizará la presencia y representatividad institucional y organizaciones dentro del territorio, tanto públicas como privadas, organizaciones cívicas y comunitarias que cuentan con injerencia en el área de análisis.

5.3.7.1 Aspectos político – administrativos

5.3.7.1.1 Características político-administrativas

Los aspectos político-organizativos del municipio de Mutatá Antioquia abarcan varios elementos que definen su estructura y funcionamiento administrativo. Algunos de estos aspectos incluyen:

Gobierno Local: El municipio cuenta con una Alcaldía como principal autoridad ejecutiva, apoyada por un Concejo Municipal, encargado de las funciones legislativas locales.

División Territorial: Mutatá se organiza en una cabecera municipal y varios corregimientos y veredas. Esta división facilita la gestión administrativa y la prestación de servicios públicos.

Concejo Municipal: El Concejo Municipal es el órgano legislativo del municipio, compuesto por un grupo de concejales elegidos por votación popular. El Concejo Municipal tiene la responsabilidad de aprobar ordenanzas, acuerdos y resoluciones que regulan aspectos importantes de la vida local, como el presupuesto municipal, los planes de desarrollo y las políticas públicas.

Participación Ciudadana: El municipio de Mutatá promueve participación de la comunidad en la toma de decisiones y el desarrollo local a través de mecanismos como las audiencias públicas, los consejos de gobierno, las mesas de trabajo y otros espacios de participación ciudadana.

Planeación y Desarrollo: En el marco de estas estrategias, el plan de desarrollo ha priorizado la mejora de la calidad de vida de los habitantes mediante proyectos enfocados en infraestructura, educación, salud y desarrollo económico. Además, se han impulsado iniciativas para fortalecer la

participación ciudadana y fomentar la inclusión social, promoviendo un gobierno más participativo y equitativo.

La administración municipal también ha implementado políticas orientadas a garantizar la transparencia en la gestión pública, asegurando el acceso a la información y promoviendo estándares éticos entre los servidores públicos. Para reforzar la seguridad digital, se han adoptado medidas específicas destinadas a proteger la información y los sistemas tecnológicos, garantizando la confidencialidad de los datos de los ciudadanos y el correcto funcionamiento de las plataformas municipales.

5.3.7.2 Presencia institucional y organización comunitaria

5.3.7.2.1 Instituciones publicas

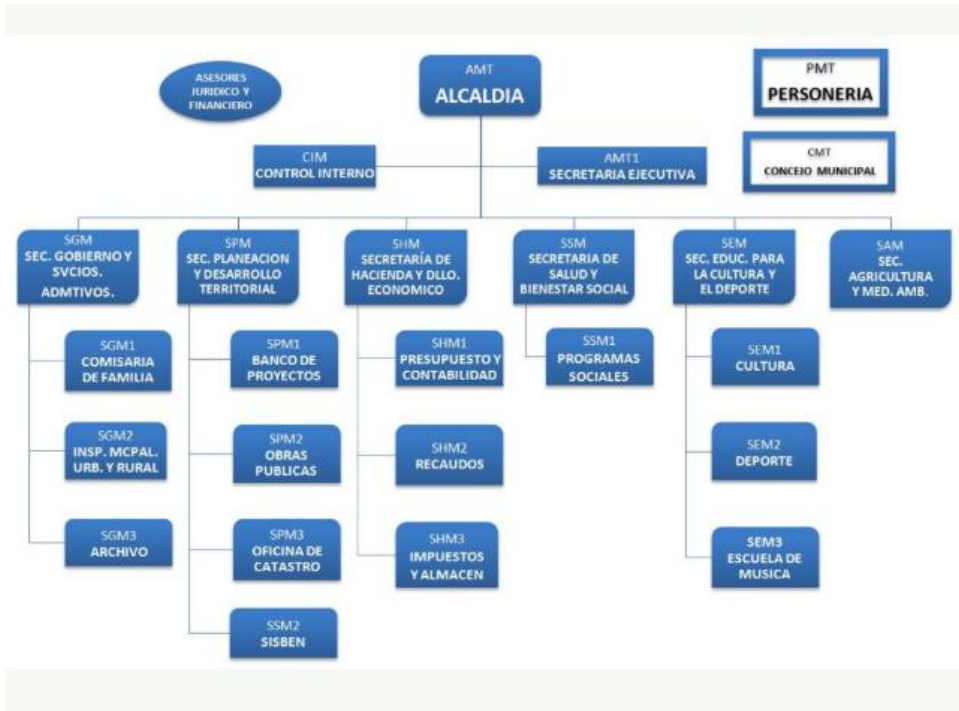
En el municipio de Mutatá, Antioquia, operan diversas instituciones públicas encargadas de gestionar los servicios y necesidades de la comunidad. A continuación, se destacan las principales³¹:

Alcaldía Municipal de Mutatá

- Es la institución principal de gobierno local.
- Encargada de liderar la administración pública, implementar políticas municipales, y coordinar los planes de desarrollo.
- Dirección: Cabecera municipal.

Continuación en la Figuras 5.12 se muestra el organigrama de cómo está conformada la alcaldía municipal

³¹ (Alcaldía Municipal de Muatata , s.f.)



Figuras 5.12 Organigrama alcaldía de Mutatá
Fuente: Alcaldía de Municipal de Mutatá, 2025.

5.3.7.2.2 Organizaciones sociales y agremiaciones

En conversaciones sostenidas con la comunidad y la Alcaldía en el levantamiento de las fichas de caracterización, reunión de momento 1 y 2, Ver Anexos_C5_3/5_3_1_Actas_Desarrollo comunitario) se identificó que en el área urbana la constitución de Juntas de Acción Comunal (JAC) ha enfrentado diversos obstáculos. La comunidad argumenta que sus necesidades básicas están satisfechas y que no disponen del tiempo necesario para participar en actividades comunitarias, lo cual ha dificultado la formación de estas organizaciones y, en consecuencia, la realización de actividades colectivas.

Adicionalmente, no se identificaron asociaciones o agremiaciones ambientales activas dentro del territorio. Sin embargo, para efectos del presente estudio, se logró identificar a líderes y actores sociales relevantes en la comunidad, los cuales se describen a continuación:

Tabla 5.42 Actores relevantes en el territorio

Nombre	Barrio
Jorge Andrés Holguín	Representante barrio Las Palmas
Jaime Reyes	Representante barrio Nuevo Horizonte
Jhon Jairo Saldarriaga	Líder comunitario La Iglesia
Diana González	Representante barrio El Ortiz (segunda etapa barrio La Ladilla)
Claudia Saldarriaga	Representante barrio El Ortiz (segunda etapa barrio La Ladilla)
Gloria Guerra	Representante barrio El Ortiz (segunda etapa barrio La Ladilla)
Jhon Alejandro Latorre	Representante barrio La Ladilla

Nombre	Barrio
Wilson Ocampo	Representante barrio Obrero
Carlos Alberto Durango	Representante barrio El Pirú
Lida Restrepo	Representante barrio El Pirú
Robinson Tapasco	Representante barrio La Paz
Micaela Cantero	Representante barrio La Paz
Yeny Cristina Echavarría	Representante barrio El Regalo
Marinelda Urango Arteaga	Representante barrio El Regalo
Omar de Jesús Aguirre (emisora)	Representante barrio El Regalo
Romi Luz Elguedo	Representante barrio El Regalo

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025.

5.3.7.2.3 Orden Publico

El municipio de Mutatá, ubicado en el Urabá antioqueño, ha sido históricamente afectado por el conflicto armado en Colombia. Su posición estratégica como corredor geográfico entre Antioquia y el Chocó, junto con su proximidad a zonas de difícil acceso, lo ha convertido en un territorio disputado por diversos grupos armados ilegales.

En el contexto histórico, Mutatá ha sido escenario de enfrentamientos entre las FARC, el ELN, las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y, posteriormente, grupos sucesores como el Clan del Golfo (también conocido como Autodefensas Gaitanistas de Colombia). Estos actores han utilizado el territorio para actividades ilícitas, como el narcotráfico, la minería ilegal, la extorsión y el tráfico de armas. Como consecuencia, los habitantes han sufrido desplazamientos forzados, asesinatos selectivos, reclutamiento de menores y otras formas de violencia.

Actualmente, el municipio enfrenta disputas entre grupos armados. A pesar de la desmovilización de las FARC en 2016 tras el Acuerdo de Paz, actores como el Clan del Golfo han buscado consolidar su control territorial, generando enfrentamientos y perpetuando una amenaza constante para la seguridad. En algunas zonas rurales, estos grupos ejercen control social, restringen la libertad de movimiento de las comunidades y reclutan a jóvenes.

Mutatá también es hogar de comunidades indígenas, como los Emberá, quienes han sido particularmente vulnerables al impacto del conflicto. Estas comunidades enfrentan desplazamientos y confinamientos debido a los constantes enfrentamientos armados en la región.

5.3.8 Tendencias del desarrollo

Las tendencias de desarrollo se refieren a los patrones y cambios que se pueden observar a través del tiempo en la sociedad y que es posible que continúen o tomen una dirección diferente a futuro, a partir de las decisiones que se tomen, pero también influenciadas por factores externos o poco gobernables. En ese sentido, es necesario abordar las tendencias de desarrollo en las diferentes escalas geográficas, realizando especial énfasis en el lugar que ocupa el Área de Influencia del proyecto en tal contexto, así como las proyecciones y retos frente al sector energético, en particular, las fuentes de energía no convencional o alternativas, como lo es el caso de la generación de energía a partir de la biomasa.

Para dimensionar las características propias y potenciales de los municipios en los cuales se inscribirá el proyecto es necesario enmarcar el análisis desde el ámbito global, desde el cual es

posible identificar que, según el Sistema Europeo de Análisis de Estrategias y Políticas (ESPAS)³², a nivel global, las tendencias de desarrollo futuro describen al mundo como “complejo, frágil, inestable e inseguro”, ello como consecuencia de unas tendencias en diferentes aspectos de la sociedad, a saber:

Las **tendencias económicas** están basadas en el envejecimiento mundial, la competencia por los recursos naturales y la mayor competencia por el mercado de exportaciones. Las **tendencias tecnológicas** que marcan la aceleración en los desarrollos, automatización de la vida, mayor dependencia a la tecnología y modificaciones en los servicios empresariales. Las **tendencias sociales** que prevén el aumento de la clase media, mayor concentración de riqueza, a la vez que incremento de las desigualdades, inconformidades frente a los modelos de desarrollo vigentes, la profundización del individualismo y aumento de la migración hacia los países desarrollados. Las **tendencias políticas** que marcan realineamientos del poder mundial y auge de multiinstituciones impulsadas por los BRICS y las **tendencias ambientales** enmarcadas en graves afectaciones a los ecosistemas mundiales que aceleran el cambio climático por el aumento de las emisiones de dióxido de carbono como aportante principal a la concentración atmosférica de gases de efecto invernadero, los modelos de producción imperantes, así como un mayor consumo energético, factores que inciden en el deshielo y el calentamiento global y en la escasez de alimentos y agua, lo cual supone mayores retos para la gestión de la escasez de recursos.

Ante este panorama, el informe argumenta que los diferentes países deberán gestionar cambios estructurales en sus sistemas políticos y económicos, con el fin de hacer frente a las tendencias anteriormente mencionadas y de ese modo promover otros escenarios que posibiliten una vida sustentable y un desarrollo a escala humana. Para ello, se han identificado algunas de las respuestas, tales como:

Acerca de las tendencias a nivel económico, se requiere de la reestructuración de la economía y la tecnología, propiciando plataformas para el crecimiento económico sostenible y duradero, a partir de la diversificación de las vocaciones económicas y la innovación digital y social, el establecimiento de territorios inteligentes, la alfabetización tecnológica y la democratización para el acceso a la misma, asimismo, implica transformaciones hacia organizaciones líquidas y exponenciales y el fortalecimiento de capacidades para el nomadismo digital.

Respecto a las tendencias a nivel social, se proponen sistemas educativos y de salud más inclusivos, reducción de brechas para el acceso a los servicios sociales y aumentar la cobertura, así como garantizar la protección de los derechos, políticas fiscales redistributivas, inclusión social, generar trabajos de mayor calidad y aumentar la calidad de vida. Frente a las tendencias políticas, se proponen estrategias para el fortalecimiento de la gobernabilidad y la gobernanza, el empoderamiento ciudadano y el restablecimiento de la confianza en la democracia. Y acerca de las tendencias a nivel ambiental, se propone que los países asuman su compromiso con la mitigación y adaptación al cambio climático, a partir de modalidades que impulsen el carbono neutro, innovaciones tecnológicas y reducción del consumo de agua, una transición integral hacia las energías renovables y una unión de la energía hacia una mayor seguridad del abastecimiento y la competitividad.

³² (Plan de desarrollo Por Antioquia Firme, 2024-2027)

Organizaciones como el Banco Mundial³³ y las Naciones Unidas³⁴ destacan áreas de interés como el desarrollo sostenible, la lucha contra el cambio climático, la transformación digital, el avance tecnológico y la urbanización, área que continúa siendo una tendencia global importante, con un crecimiento significativo de la población urbana en todo el mundo. Estos aspectos plantean desafíos clave para promover un crecimiento económico inclusivo y sostenible a nivel mundial.

Es así como, la Agenda Mundial 2030³⁵ propone 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para lograr un futuro sostenible, incluyendo la erradicación de la pobreza, la protección del planeta y la prosperidad para todos. Estos ODS requieren esfuerzos intersectoriales (públicos, privados y sociales) para su consecución. Los objetivos son:

1. Fin de la pobreza.
2. Fin del hambre.
3. Salud y bienestar para todos.
4. Educación de calidad y equitativa.
5. Igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas.
6. Agua limpia y saneamiento.
7. Acceso a energía asequible y sostenible.
8. Crecimiento económico inclusivo y sostenible, empleo y trabajo decente.
9. Infraestructuras resilientes, industrialización sostenible e innovación.
10. Reducción de desigualdades entre países.
11. Ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.
12. Consumo y producción sostenibles.
13. Acción climática urgente.
14. Conservación de los océanos y los recursos marinos.
15. Gestión sostenible de bosques y biodiversidad.
16. Sociedades justas, pacíficas e inclusivas.
17. Revitalización de la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

A nivel regional, el Plan de Desarrollo de Antioquia, denominado **"Por Antioquia Firme 2024-2027"**, plantea una visión integral para fomentar el desarrollo sostenible en los municipios del departamento, con un enfoque en la equidad territorial, la sostenibilidad ambiental y el bienestar de la población. Este documento reconoce las particularidades y fortalezas de cada región, incluida su diversidad cultural, social y ambiental, y define líneas estratégicas para orientar las tendencias de desarrollo municipal.

A. Equidad Territorial

El plan prioriza la reducción de brechas entre zonas urbanas y rurales a través de inversiones en infraestructura, conectividad y acceso a servicios básicos. Regiones como Urabá, Bajo Cauca y Nordeste son valoradas por sus potencialidades específicas, promoviendo su desarrollo económico y social de manera articulada.

³³ (Orlando., 2018)

³⁴ (Marín, 2021)

³⁵ (Marín, 2021)

B. Salud y Educación

Se fortalecen programas para ampliar la cobertura y mejorar la calidad en salud y educación, con especial atención a las comunidades rurales e indígenas, asegurando así una mayor inclusión y equidad.

C. Sostenibilidad Ambiental

El plan enfatiza la protección de áreas estratégicas como páramos, bosques y cuencas hidrográficas, fomentando prácticas sostenibles en sectores como la agricultura y la minería. También incluye iniciativas para mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático, con acciones como la prevención de desastres naturales y la transición hacia energías limpias.

D. Infraestructura y Conectividad

Se impulsa la construcción y el mantenimiento de carreteras, puentes y corredores logísticos estratégicos que fortalezcan la conectividad entre los municipios y faciliten el acceso a mercados nacionales e internacionales.

E. Fortalecimiento Institucional

El plan apuesta por mejorar la capacidad administrativa de los municipios, promoviendo la transparencia en la gestión pública y fortaleciendo la participación ciudadana como eje clave de la gobernanza territorial.

En conjunto, el Plan de Desarrollo de Antioquia busca fortalecer las capacidades de los municipios para enfrentar desafíos locales y globales, impulsando un modelo de desarrollo equilibrado que priorice a las personas, el medio ambiente y el territorio³⁶.

En el caso del municipio de Mutatá, las tendencias de desarrollo están marcadas por su ubicación estratégica en la región de Urabá, su diversidad cultural y los desafíos sociales, económicos y ambientales que enfrenta. A continuación, se detallan los principales aspectos:

F. Sector Económico y Productivo

Agricultura y Ganadería: La economía de Mutatá se basa principalmente en estas actividades, con cultivos como plátano, yuca y cacao como productos fundamentales. Se están promoviendo prácticas sostenibles para aumentar la productividad y garantizar la conservación de los recursos naturales.

Proyectos Agroindustriales: La región busca agregar valor a los productos agrícolas mediante iniciativas agroindustriales que incentiven el desarrollo económico local.

Conexión Comercial: La ubicación estratégica de Mutatá lo posiciona como un corredor logístico clave entre Antioquia y el Caribe, fomentando el comercio y atrayendo inversiones en infraestructura de transporte.

³⁶ (Plan de desarrollo Por Antioquia Firme, 2024-2027)

G. Desarrollo Infraestructural

Corredor Vial de Urabá: Proyectos como la construcción y mejoramiento de la carretera hacia el Urabá y el túnel del Toyo potencian la conectividad del municipio, facilitando el comercio y la movilidad.

Infraestructura Básica: Se están fortaleciendo servicios esenciales como agua potable, alcantarillado y energía eléctrica, especialmente en las zonas rurales, contribuyendo al bienestar de la población

H. Diversidad Cultural y Social

Población Indígena Emberá: Las comunidades indígenas juegan un rol fundamental en la identidad cultural y en la planificación del desarrollo territorial. Se promueve su inclusión en proyectos gubernamentales y sociales.

Participación Ciudadana: Aunque existen desafíos, se fomenta la organización comunitaria a través de Juntas de Acción Comunal y otros espacios participativos, fortaleciendo la cohesión social.

I. Educación y Capacitación

Fortalecimiento de la Educación: Programas de educación básica y secundaria buscan mejorar los índices de calidad educativa en el municipio. Adicionalmente, se promueven iniciativas de formación técnica y tecnológica, como las desarrolladas por el SENA.

Capacitación Laboral: Se están implementando programas de formación en oficios agrícolas, técnicos y logísticos, alineados con las necesidades del territorio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), promoviendo una educación de calidad e inclusiva.

J. Desarrollo Ambiental y Sostenible

Protección Ambiental: Con la presencia del Parque Nacional Natural Paramillo y otras áreas de biodiversidad, el municipio enfrenta el reto de equilibrar el desarrollo económico con la conservación de su entorno natural.

Gestión de Riesgos: Se están desarrollando estrategias para mitigar riesgos asociados al cambio climático, como deslizamientos e inundaciones, asegurando la sostenibilidad del territorio

K. Turismo y Desarrollo Cultural

Ecoturismo y Turismo Cultural: Mutatá busca explotar su potencial turístico, promoviendo la riqueza natural del territorio y su diversidad cultural indígena y campesina, como motores de desarrollo sostenible.

Estas tendencias reflejan un enfoque integral hacia el desarrollo sostenible, combinando la integración social con el aprovechamiento de oportunidades económicas, mientras se enfrentan los retos propios de una región en constante transformación.

5.3.9 Información sobre población a reasentar

De acuerdo con los diseños y las actividades a realizar en cada una de las etapas del proyecto, no se requiere el traslado involuntario de población que requiera la implementación de un programa de reasentamiento.

5.3.10 Predios del área de intervención

En este apartado se presenta una caracterización general basada en la información recopilada por el consorcio Mar2 sobre los predios en el área de intervención. Los predios para modificar en esta licencia corresponden a aquellos identificados con las siguientes cédulas catastrales: 4802001000000300034000000000, 4802001000000300016000000000 y 4802001000000300018000000000. A continuación, en la siguiente Tabla 5.43 se describe algunas características básicas del predio

Tabla 5.43 Caracterización de los predios

Predio	Número de Hectáreas del predio	Forma de tenencia de la tierra	Requerimiento del terreno por el proyecto	Uso del suelo
4802001000000300018000000000	34,11	Propietario	Compra parcial	AGRICOLA Y FORESTAL
4802001000000300016000000000	42,49	Propietario	Compra parcial	RESIDENCIAL Y CULTIVOS AGRICOLAS TRANSITORIOS
4802001000000300034000000000	32,76	Propietario	Compra parcial	RESIDENCIAL Y CULTIVOS AGRICOLAS TRANSITORIOS

Fuente: Alternativa Ambiental S.A.S, 2025, con base en las fichas de caracterización levantadas por Autopistas Urabá S.A.S,

De acuerdo con la información recabada por Autopistas Urabá S.A.S, en dos de los tres predios, no se identificaron construcciones, unidades sociales residentes (que están constituidas por una persona sola, o aquellas unidas o no por lazos de parentesco, habitan una vivienda) ni unidades sociales productivas (aquellas relacionadas con la producción y/o comercialización de bienes y servicios generadores de ingresos, dentro de un inmueble específico, contando con una infraestructura mínima para su funcionamiento, como equipos o estanterías). En el tercer predio, se identificó una construcción correspondiente a una mejora realizada por el señor Mauricio Durango Cano, quien señala que el área en la que construyó su vivienda le fue entregada por la J.A.C. del barrio El Regalo. Una vez se avance en la elaboración de los insumos prediales, se determinará si dicha mejora está ubicada en el predio identificado con cedula catastral 4802001000000300016000000000 y ficha predial interna CAM2-UF4-CMU-294. Se adjunta un informe sobre el estado de la mejora. (Ver Anexos_C5_3_/5_3_10_Predial).

En el anexo (Ver Anexos_C5_3_/5_3_10_Predial) se encuentra las fichas de caracterización y el registro fotográfico de los predios.

BIBLIOGRAFÍA

(s.f.). Obtenido de COLOMBIA. PUEBLOS ORIGINARIOS: ARTE PRECOLOMBINO. Artesanías con chaquiras.: <https://pueblosoriginarios.com/sur/caribe/embera/chaqaira.html>

Alcaldía Municipal de Muatata . (s.f.). Obtenido de <https://www.mutatata-antioquia.gov.co/>

Antioquia Datos. (2019). Obtenido de Diagnostico municipal : <https://chatgpt.com/c/6759dcc8-17c0-8004-ac8e-276c6b773cae>

COLOMBIA. OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DIH. (2020). Obtenido de Dinámica reciente de la confrontación armada en el Urabá antioqueño:
http://historico.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/documents/2010/Estu_Regio

DANE-2018. (s.f.). Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://sitios.dane.gov.co/cnpv/app/views/informacion/perfiles/20250_infografia.pdf

Gobierno Nacional, 2. (s.f.). *Unidad para las víctimas* . Obtenido de https://www.unidadvictimas.gov.co/familias-desplazadas-en-mutatata-reciben-insumos-para-impulsar-sus-emprendimientos/?utm_source=chatgpt.com

Herrera, F. (2021). *Perfil Productivo del municipio de mutata* .

Marín, E. E. (2021). *Boletín Económico Municipal*.

Orlando., J. (2018). *Historia de Colombia el establecimiento de la dominación española*. Obtenido de <http://www.comunidadandina.org/BDA/docs/CO-CA-0003.pdf>

(2024-2027). *Plan de desarrollo Por Antioquia Firme*.

(2016-2019). *Plan de desarrollo municipal: Mutatá...con* .